

## ОТРАСЛЕВАЯ И РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА: ПРОБЛЕМЫ И МЕХАНИЗМЫ УПРАВЛЕНИЯ

## SECTORAL AND REGIONAL ECONOMY: PROBLEMS AND MECHANISMS OF CONTROL

Научная статья  
УДК 332.1  
<https://doi.org/10.24143/2073-5537-2022-1-50-61>

### Анализ перспективных направлений развития Ямало-Ненецкого автономного округа в экономической системе Уральского федерального округа

---

*Анна Эдуардовна Ковальская<sup>1</sup>✉, Ирина Николаевна Олейникова<sup>2</sup>*

<sup>1, 2</sup> Таганрогский институт управления и экономики,  
Таганрог, Россия, [anita\\_210578@mail.ru](mailto:anita_210578@mail.ru)✉

---

**Аннотация.** Устойчивое развитие национальной экономики во многом обусловлено сбалансированным и устойчивым развитием ее регионов. Существенные масштабы территории России обусловили формирование федеральных округов, представляющих собой единство пространства определенных территорий, в пределах которых формируются относительно согласованные механизмы территориального развития, учитывающие социально-экономические особенности регионов, входящих в состав макрорегионов – федеральных округов. Существует прикладной научный интерес исследования общих трендов и стратегических приоритетов развития конкретного федерального округа, оказывающих влияние на формирование перспектив развития субъектов федерации, входящих в его состав. Проанализированы ключевые социально-экономические показатели развития Уральского федерального округа, определены структурно-динамические особенности регионов, входящих в его состав. Выявлены стратегические приоритеты территориального развития Уральского федерального округа, детализирующиеся в региональных стратегиях долгосрочного социально-экономического развития. На основе анализа территориальной специфики социально-экономического развития Ямало-Ненецкого автономного округа определена его значимость в развитии макрорегиона, выявлены наиболее острые проблемы развития экономики и социальной сферы. В результате проведения SWOT-анализа выполнена оценка Ямало-Ненецкого автономного округа по трем основным направлениям (группам факторов): параметру «Человек», параметру «Экономика», параметру «Пространство». Проиллюстрированы матрицы SWOT-анализа по рассматриваемым приоритетным направлениям, в которых представлены факторы, сильные и слабые стороны, возможности и угрозы региона. Определены приоритетные направления развития сырьевого и «несырьевого» секторов региональной экономики округа, укрепляющие его сбалансированное и поступательное развитие.

**Ключевые слова:** федеральный округ, регион, стратегии пространственного развития регионов, благосостояние населения, топливно-энергетический комплекс, SWOT-анализ развития региона

**Для цитирования:** Ковальская А. Э., Олейникова И. Н. Анализ перспективных направлений развития Ямало-Ненецкого автономного округа в экономической системе Уральского федерального округа // Вестник Астраханского государственного технического университета. Серия: Экономика. 2022. № 1. С. 50–61. <https://doi.org/10.24143/2073-5537-2022-1-50-61>.

## Analysis of perspective directions of development of Yamal-Nenets Autonomous Okrug in economic system of Urals Federal District

Anna E. Kovalskaya<sup>1✉</sup>, Irina N. Oleynikova<sup>2</sup>

<sup>1, 2</sup> Taganrog Institute of Economics and Management,  
Taganrog, Russia, anita\_210578@mail.ru<sup>✉</sup>

**Abstract.** The sustainable development of the national economy is mainly due to the balanced and steady development of its regions. The vast territory of Russia led to the formation of federal districts, which present a unity of the certain territories, on which relatively coordinated mechanisms of territorial development are formed, taking into account the socio-economic characteristics of the regions that are part of macroregions - federal districts. There arises an applied scientific interest in studying the general trends and strategic priorities for the development of a particular federal district, which influence the formation of development prospects for the subjects of the federation. The key socio-economic indicators of the development of the Ural Federal District have been analyzed, the structural and dynamic features of the regions included in its composition have been defined. The strategic priorities of the territorial development of the Ural Federal District are identified, which are detailed in the regional strategies for long-term socio-economic development. Based on the analysis of the territorial specifics of the socio-economic development of the Yamal-Nenets Autonomous Okrug, its significance in the development of the macroregion is determined, and the most acute problems of economic and social development are identified. Based on the results of the SWOT analysis, the Yamalo-Nenets Autonomous Okrug was assessed in three main areas (groups of factors): parameter "Person", parameter "Economy", parameter "Space". MatFigs of the SWOT-analysis are illustrated for the priority areas under consideration, which present the factors, strengths and weaknesses, opportunities and threats of the region. The priority areas for the development of the raw and non-resource sectors of the regional economy of the okrug were identified, strengthening its balanced and progressive development.

**Keywords:** federal district, region, strategies for spatial development of regions, welfare of the population, fuel and energy complex, SWOT analysis of the development of the region

**For citation:** Kovalskaya A. E., Oleynikova I. N. Analysis of perspective directions of development of Yamal-Nenets Autonomous Okrug in economic system of Ural Federal District. *Vestnik of Astrakhan State Technical University. Series: Economics.* 2022;1:50-61. (In Russ.) <https://doi.org/10.24143/2073-5537-2022-1-50-61>.

### Введение

Проблематика устойчивого регионального развития обусловлена общей включенностью регионов в систему национальных и мирохозяйственных экономических отношений, а также рядом проблем, негативно сказывающихся на формировании как внутренних, так и внешнеэкономических связей региона. К таким проблемным вопросам следует отнести производственные (физический и моральный износ промышленных фондов); транспортные (низкий уровень транспортной доступности отдельных территорий); экологические (размещение отходов производства, воздействие на экологию территории добычи полезных ископаемых).

Устойчивое развитие региональной социально-экономической системы можно рассматривать как сбалансированное изменение количественных и качественных показателей в экономической, социальной и экологической сферах региональной системы на основе применения инновационных технологий и рационального использования природно-ресурсного и социально-экономического потенциала региона в контексте формирования его конкурентных преимуществ [1]. Оценка и реализация механизмов устойчивого развития должны

выстраиваться с учетом существующих возможностей и ограничений, характерных для относительно однородных по параметрам социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, что предопределяет целесообразность сравнительного анализа регионов, объединенных в рамках федеральных округов.

Целью настоящего исследования является определение стратегических приоритетов устойчивого социально-экономического развития Ямало-Ненецкого автономного округа (ЯНАО) в рамках экономической структуры Уральского федерального округа (УрФО). В соответствии с поставленной целью логика исследования предполагает анализ ключевых социально-экономических показателей УрФО, определение места и роли ЯНАО в структуре экономики данного макрорегиона, обоснование приоритетных направлений стратегии ЯНАО в контексте обеспечения устойчивого социально-экономического развития.

### Материалы исследования

Геополитическая роль округа определяется его экономическим потенциалом и географическим положением: округ расположен в центре трех перспек-

тивных топливно-энергетических комплексов (ТЭК) мирового значения: Западной Сибири, включая шельф Карского моря; Тимано-Печорской провинции, далее – шельфа Баренцева моря; и, наконец, Каспийского региона и Западного Казахстана [2]. Большинство субъектов УрФО обладает крупными, даже по мировым меркам, месторождениями газа и нефти. В Ханты-Мансийском и Ямало-

Ненецком автономных округах разведаны и эксплуатируются нефтяные и газовые месторождения, относящиеся к Западно-Сибирской нефтегазоносной провинции, в которой сосредоточено 66,7 % запасов нефти (6 % от мировых) и 77,8 % газа (26 % мировых запасов). Как следствие, экономика УрФО отличается недостаточным уровнем диверсификации (рис. 1) [3].



Рис. 1. Отраслевая структура валовой добавленной стоимости Уральского федерального округа в 2019 г.

Fig. 1. Sectoral structure of the gross value added of the Urals Federal District in 2019

Уровень диверсификации экономики УрФО характеризует коэффициент диверсификации  $K_d$ , определяемый по формуле

$$K_d = 1 - \sum_{i=1}^n d_i^2,$$

где  $d_i$  – удельный вес  $i$ -го объекта в общем итоге изучаемого показателя, доли ед.

Значение показателя уровня диверсификации по данным о структуре добавленной стоимости в 2019 г. составило 0,75, что характеризует экономику округа как недостаточно диверсифицированную, основой развития экономики УрФО является добыча полезных ископаемых, локализованная преимущественно в Ямало-Ненецком и Ханты-Мансийском автономных округах.

Потенциал роста характерен:

– для промышленных и обрабатывающих производств, представленных Уральским заводом тяжелого машиностроения в Екатеринбурге (Уралмаш), Челябинским тракторным заводом и др., а также металлургических производств, таких как Магнитогорский, Челябинский, Нижнетагильский и Орско-Халиловский комбинаты, доля которых составляет 13,3 % в отраслевой структуре УрФО;

– продаж товаров и услуг, включающих строительство, оптовую и розничную торговлю, предо-

ставление потребительских услуг населению (ремонт, общественное питание, гостиницы и т. д.), доля которых составляет 13,8 % в отраслевой структуре УрФО.

Уральский федеральный округ занимает третье место в структуре российской экономики по объему валового регионального продукта, уступая лишь Центральному и Приволжскому федеральным округам. Важнейшим показателем устойчивости экономики является индекс промышленного производства. В табл. 1 приведены показатели индексов промышленного производства по регионам УрФО.

Данные табл. 1 свидетельствуют, что индекс промышленного производства в 2020 г., в сравнении с аналогичными показателями в целом по РФ, снизился на 5,3 %. Снижение обусловлено замедлением темпов мировой экономики в условиях ограничений в связи с распространением коронавирусной инфекции. В то же время по итогам 11 месяцев 2021 г. наблюдается существенный рост (на 7,4 %) относительно 2020 г. Снижение по субъектам в составе УрФО в 2020 г. составило 7,2 %. Основной причиной снижения является сокращение добычи полезных ископаемых. Относительное восстановление экономической активности обусловило рост индекса на 7,8 % по итогам 11 месяцев 2021 г.

**Динамика показателей индексов промышленного производства по регионам УрФО\***  
**Dynamics of industrial production indices in different regions of the Ural Federal District**

Регион	Индекс промышленного производства, %		
	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Российская Федерация	103,4	97,9	105,2
Уральский федеральный округ	106,4	98,7	106,4
Курганская область	105,4	97,7	105,2
Свердловская область	103,4	102,0	98,8
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра	100,8	91,6	101,0
Ямало-Ненецкий автономный округ	116,9	100,5	115,9
Тюменская область без автономных округов	107,9	128,7	106,7
Челябинская область	101,0	99,3	108,6

\* Составлено по [4, 5].

Анализ данного показателя по видам экономической деятельности (рис. 2) [4, 5] свидетельствует, что наибольший спад в 2020 г. наблюдается по следующим видам экономической деятельности [5]:

– добыча полезных ископаемых (–11,6 %),

в том числе снижение добычи сырой нефти и природного газа на 9,8 %, угля – на 8,6 %;

– обеспечение электрической энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха (–6,7 %).

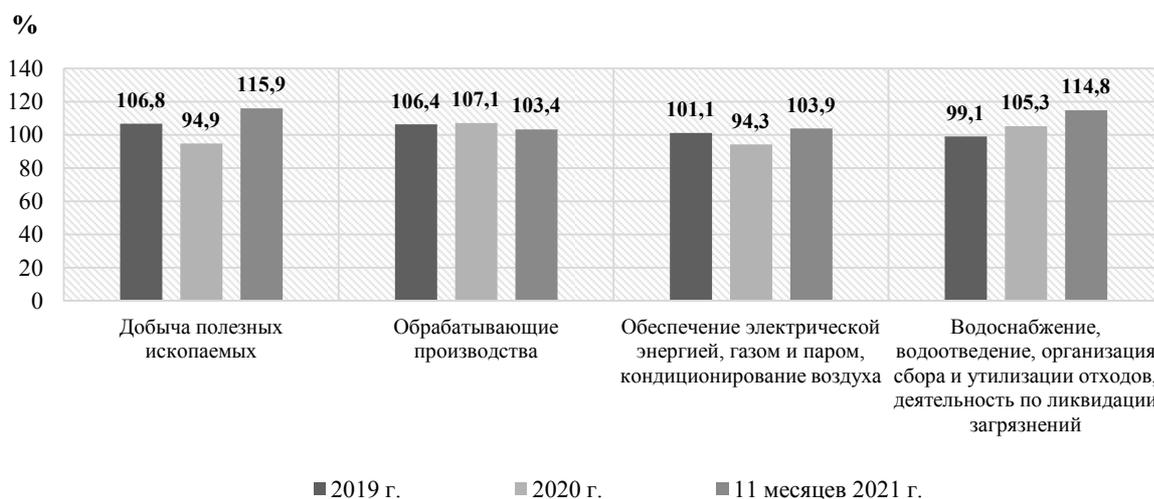


Рис. 2. Показатели индексов промышленного производства в целом по УрФО по видам экономической деятельности

Fig. 2. Industrial production indices in general of the Ural Federal District by types of economic activity

За 11 месяцев 2021 г. практически по всем видам экономической деятельности наблюдается активный рост, что свидетельствует об оживлении деловой активности и возврату к «доковидным» экономическим показателям.

Сохранение стратегии восстановительного роста УрФО будет зафиксировано в совокупности стратегических документов его развития. В рамках реализации стратегии пространственного развития регионов Правительством РФ издано Постановление от 08.08.2015 № 822 «Об утверждении Положения

о содержании, составе, порядке разработки и корректировки стратегий социально-экономического развития макрорегионов». Такие стратегии должны быть разработаны для двенадцати макрорегионов с целью усиления межрегионального взаимодействия и сокращения уровня дифференциации социально-экономического развития между субъектами [6]. Обобщение документов стратегических субъектов в составе УрФО [7] позволило сформулировать ключевые направления стратегического развития макрорегиона (рис. 3).

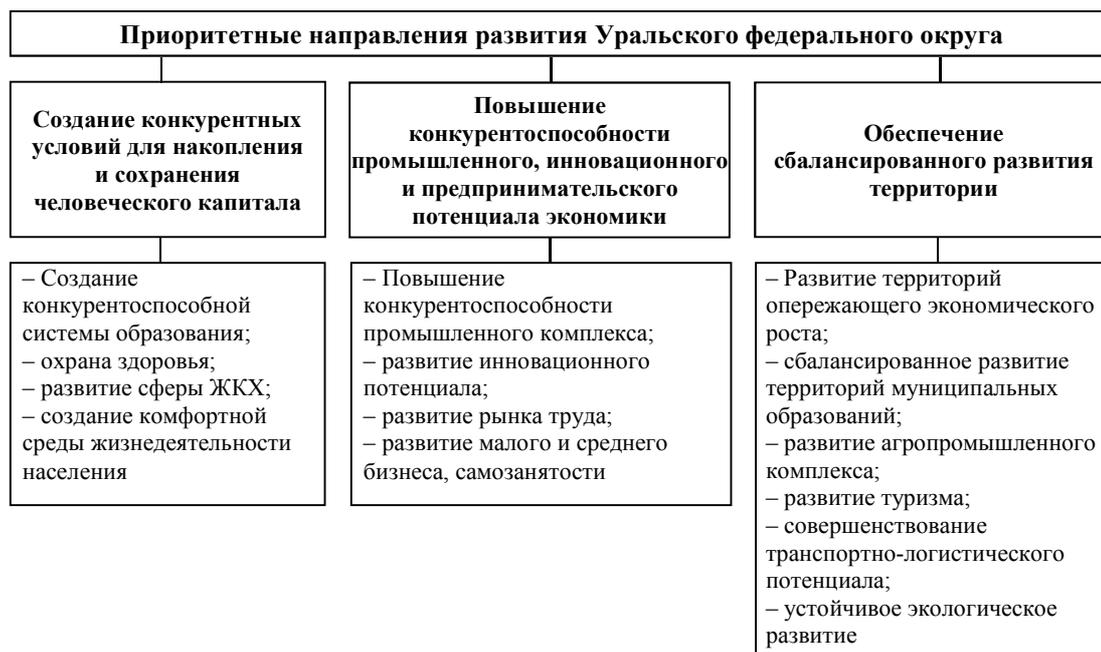


Рис. 3. Стратегические приоритеты территориального развития УрФО

Fig. 3. Strategic priorities of the territorial development of the Ural Federal District

С учетом анализа структуры валовой добавленной стоимости регионов УрФО по видам экономической деятельности можно сделать вывод о значительном вкладе ЯНАО в экономическое развитие макрорегиона по таким ключевым показателям, как среднедушевые денежные доходы, потребительские расходы населения, среднемесячная номинальная начисленная заработная плата, валовой региональный продукт на душу населения, объем инвестиций в основной капитал, объем добычи полезных ископаемых.

Тем не менее доминирование в экономике региона ключевой отрасли – нефтегазодобыча (более 70 % в структуре валовой добавленной стоимости) – формирует факторы, оказывающие дестабилизирующее воздействие на развитие социально-экономической системы данного региона. В ряде дестабилизирующих факторов развития ЯНАО могут быть выделены следующие:

- истощение эксплуатируемых месторождений и волатильность цен на сырье, приводящая к неустойчивости финансового положения территориально значимых добывающих предприятий;
- низкий уровень диверсификации экономики, незначительные объемы малого и среднего бизнеса, обуславливающие напряженность на рынке труда. В условиях доминирования нефтегазодобывающего комплекса в ЯНАО существуют, по сути, два сектора региональной экономики. Топливо-энергетический комплекс образует основной сектор, а другие отрасли развиваются по остаточному

принципу, их состояние зависит от поступлений в региональный бюджет от ТЭК и от динамики мировых цен на углеводороды;

- тенденция к снижению численности населения в результате миграции и естественной убыли;
- невысокие темпы роста строительства жилья, значительная доля ветхого, аварийного, морально устаревшего жилья; высокая степень износа инженерной и социальной инфраструктуры;
- слабая развитость транспортной сети, что приводит к снижению социальной мобильности жителей, доступности развитой инфраструктуры;
- чрезмерная экологическая нагрузка на территории расположения добывающих организаций.

Решение данных проблем стало стратегическим приоритетом развития в рамках «Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» [8] и разработанной на ее основе «Стратегии социально-экономического развития Ямало-Ненецкого автономного округа до 2020 года» [9].

С целью реализации поставленных стратегических задач были определены два этапа:

- 1-й этап (2012–2015 гг.) – модернизация инфраструктуры и отраслей социальной сферы, в том числе активное строительство и модернизация объектов социальной инфраструктуры региона, рост жилищного строительства, начало реализации крупных инфраструктурных проектов;
- 2-й этап (2015–2020 гг.) – развитие экономического потенциала, сохранение и развитие чело-

веческого потенциала и традиций, охрана окружающей среды и оздоровление экологии, становление автономного округа международным форпостом развития Арктики.

В ряде крупных инфраструктурных проектов, реализованных в рамках выполнения Стратегии 2020 г., можно выделить следующие мероприятия:

- ввод в эксплуатацию трех очередей завода по сжижению природного газа «Ямал СПГ», обеспечившего диверсификацию каналов поставок газа;
- строительство высоковольтной линии (ВЛ) 220 кВт «Надым – Салехард» и подстанций (ПС) 220 кВт «Салехард», ПС 110 кВт «Северное сияние», ПС 110 кВт «Полярник», за счет чего расширена централизованная зона электроснабжения;

– строительство газопровода в с. Красноселькупе, а также установка 41 единицы блочных водоочистных сооружений в 29 населенных пунктах региона для обеспечения малых населенных пунктов питьевой водой;

– строительство водоочистных сооружений в с. Газ-Сале и микрорайоне Вынгапуровский г. Ноябрьска;

– строительство и запуск мусоросортировочных комплексов в г. Новом Уренгое, г. Тарко-Сале, г. Надыме, сортировочной станции в г. Салехарде, пункта переработки твердых бытовых и биологических отходов в с. Яр-Сале.

Проанализируем уровень достижения ключевых показателей Стратегии 2020 г. в табл. 2.

Таблица 2

Table 2

### Выполнение целевых стратегических показателей социально-экономического развития ЯНАО в 2020 г.\*

#### Realization of the target strategic indices of socio-economic development of the YNAO in 2020

Показатель	2020 г. (план)	2020 г. (факт)	Уровень достижения стратегического показателя, %
Численность постоянного населения (среднегодовая), тыс. чел.	543,1	545,7	100,5
Коэффициент естественного прироста населения (на 1 000 чел.)	11,3	7,0	61,9
Коэффициент рождаемости (на 1 000 чел.)	16,5	13	78,8
Ожидаемая продолжительность жизни, лет	74,2	71,9	96,9
Доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума, % общей численности населения	7,8	5,0	156,0
Реальные располагаемые денежные доходы населения, % к 2011 г.	103,9	124,7	120,0
Уровень общей безработицы (по методологии международной организации труда), %	3,2	2,4	133,3
Ежегодный рост ВРП в сопоставимых ценах, %	103,3	99,3	96,1
Объем валового регионального продукта, всего, млн руб.	2 540 454,3	2 785 006,6	109,6
Объем ВРП на душу населения, тыс. руб. на чел.	4 677,7	5 103,5	109,1
Прирост инвестиций в основной капитал в текущих ценах к 2011 г., %	110,0	124,4	113,1
Среднегодовая численность занятых в экономике, тыс. чел.	388,7	418,0	107,5

\* Составлено по [10].

Согласно табл. 2 стратегические параметры по большинству экономических показателей достигнуты. В частности, речь идет о таких показателях, как абсолютные и относительные значения ВРП, темпы роста инвестиций в основной капитал, численность занятых в экономике. Социальные показатели по фактически достигнутому уровню демонстрируют разнонаправленную динамику. Ниже установленных (плановых) стратегических значений – демографические показатели (естественный прирост населения, уровень рождаемости, средней продолжительности жизни), тогда как показатели, напрямую зависящие от ключевой группы видов экономической деятельности региона, достигнуты с существенным превышением. Более высокими по сравнению с запланированным уровнем являются реальные располагаемые денежные доходы насе-

ления, существенно сократилась доля населения с доходами ниже прожиточного минимума, и снизился уровень безработицы.

Наиболее значимыми проблемами социальной сферы ЯНАО являются жилищное строительство и сфера ЖКХ. Так, уровень обеспеченности населения жильем (кв. м на 1 чел.) составил 97 % от запланированного значения данного показателя, значение годового ввода жилья общей площади жилых помещений на 1 жителя было обеспечено на уровне 46 %. Основными причинами недостаточности жилого фонда являются проблемы привлечения частных инвестиций и кредитных ресурсов в жилищное строительство и его высокая стоимость в сложных условиях вечной мерзлоты.

Важнейшей составляющей обеспечения качества жизни является развитие агропромышленного

комплекса, обеспечивающего продовольственную устойчивость развития региона. В 2020 г. реализованы следующие мероприятия в данной сфере:

- технологическая модернизация производственных комплексов в сфере животноводства, в том числе закупка оборудования;
- ввод в эксплуатацию распределительного центра по хранению рыбного сырья с возможностью по приемке и обработке до 3,7 тыс. т;
- ввод в эксплуатацию 6 мини-комплексов по заготовке и первичной переработке дикоросов мощностью 300 кг/сут.

Перспективными направлениями развития отрасли являются оленеводство и рыбный промысел, заготовка дикоросов.

В настоящее время в регионе разработана и реализуется «Стратегия социально-экономического развития Ямало-Ненецкого автономного округа на период до 2035 года» [11]. Ключевые вызовы развития ЯНАО в долгосрочной перспективе, формирующие стратегические риски развития:

- нарастание экологических проблем под воздействием интенсификации освоения северной части региона и разбалансирования климата;
- снижение надежности инфраструктуры и инженерных систем, обусловленное как естественными процессами изменения климата, так и недо-

статочным уровнем инвестиций в ее модернизацию. Прогнозируемыми рисками являются нарушение целостности инженерных систем, зданий и сооружений, сокращение продолжительности действия «зимников», снижающее территориальную связанность региона;

– увеличение темпов миграционного оттока населения вследствие сокращения количества рабочих мест в ключевых отраслях Надым-Пур-Тазовского региона, базовые объекты разработки которого находятся в стадии падающей добычи;

– риск снижения качества человеческого капитала ввиду миграционного оттока населения средних возрастных групп и реализации программ роботизации в нефтегазовом секторе, что приведет к недостатку квалифицированных специалистов во всех сферах экономической деятельности и производительности экономики региона в целом.

Анализ совокупности вызовов, характерных для долгосрочного развития ЯНАО, зависит не только от конъюнктуры рынка углеводородов, но и от выверенной государственной социально-экономической политики, направленной на нивелирование выявленных стратегических рисков. Ключевые направления реализации риск-ориентированной государственной политики ЯНАО отражены на рис. 4.



Рис. 4. Ключевые направления риск-ориентированной государственной политики ЯНАО

Fig. 4. Key directions of the risk-oriented state policy of the YNAO

В настоящее время социально-экономические различия между регионами РФ продолжают нарастать, при этом как относительно благополучные,

так и наиболее проблемные из них присутствуют во всех макрорегионах. Перед регионами страны стоит задача повышения эффективности государ-

ственного управления, поиска внутренних ресурсов и новых источников развития.

Используя метод SWOT-анализа, оценим ЯНАО по трем основным направлениям (группам факторов):

1. «Человек» – благосостояние населения, рынок труда, социальная сфера;

2. «Экономика» – к этой группе факторов относится производство, поддержка предпринимательства, инвестиции и инновации, строительство, транспортная доступность;

3. «Пространство» – к этой группе факторов от-

носится географическое положение, инфраструктурные проекты, экология, развитие туризма.

Применение традиционной формы SWOT-анализа по данным направлениям позволит наиболее полно отразить существующие сильные и слабые стороны региона, обозначить потенциальные точки роста экономики региона, что немаловажно на первоначальном этапе реализации долгосрочной стратегии развития региона. Матрицы SWOT-анализа построим по каждой группе факторов регионального развития (табл. 3–5).

Таблица 3

Table 3

**Матрица SWOT-анализа ЯНАО по направлению «Человек»**  
**Matrix of SWOT-analysis of the YNAO in the parameter “People”**

Факторы	Сильные стороны	Слабые стороны	Возможности	Угрозы
Население	1. Средний возраст трудоспособного населения – 23,8 лет; 2. Высокий показатель ожидаемой продолжительности жизни – 72,3 лет; 3. Относительно высокий уровень естественного прироста населения (6 место в России)	1. Низкая заселенность территории (0,71 тыс. чел. на тыс. км <sup>2</sup> ); 2. Высокая урбанизация (83 % городского населения); 3. Приток незаконных мигрантов	1. Создание условий для постоянного комфортного проживания населения; 2. Привлечение узкопрофильных специалистов в сектор здравоохранения; 3. Промышленное освоение территорий с привлечением молодых специалистов по примеру освоения Дальнего Востока	1. Отток специалистов ввиду отсутствия высшего образования (студенты остаются в регионах, где получили образование); 2. Напряженность на рынке труда, связанная с экономическим кризисом; 3. Дисбаланс на рынке труда, когда большая часть населения занята в ТЭК и не хватает специалистов в других отраслях; 4. Замещение мигрантами незанятых вакансий со снижением профессионального уровня
Рынок труда	1. Низкий уровень безработицы – 2,4 %; 2. Высокая доля экономически активного населения – 72,1 %	1. Незаконное осуществление трудовой деятельности со стороны мигрантов; 2. Дефицит специалистов в «несырьевых» отраслях; 3. Дисбаланс на рынке труда, выраженный в территориальном и профессиональном несоответствии		
Образование	1. Качественная образовательная инфраструктура для дошкольного, школьного, среднего профессионального образования; 2. Разнообразие цифровых платформ образования	Отсутствие учреждений высшего образования на территории округа		
Здравоохранение	1. Качественная инфраструктура здравоохранения; 2. Разнообразие цифровых платформ оказания услуг	Отсутствие узкоспециализированных и профильных специалистов в муниципальных образованиях		
Обеспеченность жильем	Действующие региональные программы переселения из ветхого и аварийного жилья и программы по улучшению жилищных условий	Низкий объем годового ввода жилья общей площади жилых помещений на 1 жителя автономного округа		
Благосостояние населения	Высокие среднедушевые доходы населения (7 место в России)	Высокая стоимость фиксированного набора товаров и услуг (11 место в России)		

Таблица 4

Table 4

Матрица SWOT-анализа ЯНАО по направлению «Экономика»

YNAO SWOT-analysis matrix in the parameter “Economics”

Факторы	Сильные стороны	Слабые стороны	Возможности	Угрозы
Промышленность	1. Промышленный потенциал благодаря лидерству по объемам добычи газа; 2. Высокий уровень ВРП (2 место по РФ); 3. Освоение новых месторождений	1. Низкая диверсификация экономики, более 70 % занимает добыча углеводородов; 2. Слабо развиты агропромышленный комплекс и обрабатывающие предприятия; 3. Удаленность рынков сбыта	1. Диверсификация экономики, изменение ВРП за счет развития «несырьевого» сектора, в том числе развитие обрабатывающих предприятий; 2. Обеспечение населения качественными товарами и услугами в полном объеме; 3. Развитие строительной и транспортной-логистической отрасли; 4. Создание крупного транспортно-логистического центра по освоению Арктики	1. Истощение месторождений и дорогостоящая разведка новых; 2. Падение цен на нефть и газ; 3. Восприятие региона как сырьевого придатка; 4. Высокий уровень инвестиционных рисков из-за подверженности региона мировым колебаниям спроса и цен на топливно-энергетические ресурсы
Инвестиции	1. Высокий объем инвестиций в основной капитал (2 место в России); 2. Высокие темпы роста инвестиций в основной капитал (на 15,4 % в год)	1. Слабая диверсификация инвестиций – 70 % приходится на добычу полезных ископаемых; 2. Недостаточный уровень инвестиций в «несырьевой» сектор		
Инновации	1. Создана инфраструктура поддержки инновационной активности; 2. Большой объем финансирования (8 место в России)	1. Низкая эффективность по разработке передовых инновационных технологий; 2. Малая инновационная активность предприятий		
Предпринимательство	Неудовлетворенный спрос потребителей при наличии большой денежной массы, предоставление товаров, услуг, жилищного строительства	Высокие издержки на ведение бизнеса, в том числе на доставку товара и аренду помещений		
Строительство		1. Высокий уровень административных барьеров при выделении земельных участков, регистрации и т. д.; 2. Высокая стоимость строительно-монтажных работ, а также недостаток квалифицированных специалистов		
Инфраструктура и транспорт	Строительство крупных транспортных развязок и реконструкция аэропортов	Удаленность региона от основных транспортных артерий, что приводит к удорожанию товаров и услуг		

Таблица 5

Table 5

Матрица SWOT-анализа ЯНАО по направлению «Пространство»

Matrix of SWOT-analysis of the YNAO in the parameter “Space”

Факторы	Сильные стороны	Слабые стороны	Возможности	Угрозы
Природно-климатические условия	1. Экономически развитые граничащие регионы; 2. Развитая водная сеть	1. Субарктический климат; 2. Быстрая смена погодных условий	1. Возможность применения инновационных подходов как в части добычи трудноизвлекаемых запасов, так и в части утилизации отходов; 2. Апробация новых технологий мониторинга и очистки воды и воздуха; 3. Развитие программ по сохранению флоры и фауны; 4. Уникальность природы при развитой транспортной инфраструктуре может способствовать развитию экстремального туризма	1. Рост добычи полезных ископаемых со временем может привести к экологической катастрофе; 2. Экстремальные климатические условия
Природные ресурсы	Высокая степень обеспеченности природными ресурсами, нефтью и газом: разведанные и предварительно оцененные запасы газа, которые составляют порядка 16 трлн м <sup>3</sup> , перспективные и прогнозные ресурсы газа – около 22 трлн м <sup>3</sup> . Запасы конденсата оцениваются в 230,7 млн т, нефти – в 291,8 млн т	1. Постепенное истощение запасов полезных ископаемых и обводнение мест добычи; 2. Удаленность региона от основных рынков сбыта		

Table cont'd 5

Факторы	Сильные стороны	Слабые стороны	Возможности	Угрозы
Экология	1. Уменьшение объема выбросов в атмосферу загрязняющих веществ при добыче газа; 2. Осуществление системы мониторинга окружающей среды; 3. Заинтересованность менеджмента газодобывающих компаний в сохранении окружающей среды	1. Высокий уровень загрязнения воды и воздуха; 2. Сокращение биоразнообразия		
Инфраструктура и транспорт	Повсеместное использование водного и воздушного транспорта	1. Низкий уровень обеспеченности жителей округа дорогами с твердым покрытием и его разрозненность; 2. Сезонные ограничения видов транспорта		

Kovalskaya A. E., Olegnikova I. N. Analysis of perspective directions of development of Yamal-Nenets Autonomous Okrug in economic system of Ural Federal District

Таким образом, анализ состояния социально-экономического положения ЯНАО позволил сформулировать краткие выводы и обозначить приоритетные направления развития региона:

1. Параметр «Человек». В целом в ЯНАО сложилась достаточно положительная ситуация с благосостоянием и уровнем жизни населения, тем не менее сохраняется устойчивая тенденция в дисбалансе предоставления услуг здравоохранения по узкопрофильным специалистам;

2. Параметр «Экономика». В целом развитие нефтегазового сектора на макроуровне дает положительный экономический эффект как экономике региона, так и макрорегиона – УрФО. Тем не менее, ввиду того что базовой отраслью является нефтегазодобывающий сектор, который в основном покрывает инвестиции, инновации, трудовые ресурсы и т. д., потенциальные точки роста за счет «несырьевого» сектора остаются недооцененными;

3. Параметр «Пространство». Основным преимуществом расположения ЯНАО являются крупнейшие разведанные запасы нефти и газа. Руководство региона и нефтегазовых компаний в полной мере заинтересовано в сокращении негативного воздействия на окружающую среду, тем не менее просматривается негативная экологическая ситуация.

Приоритетными направлениями, наряду с развитием нефтегазового сектора, должна стать реструктуризация и развитие «несырьевого» сектора, что позволит диверсифицировать экономику региона, улучшить качество жизни населения и ослабить зависимость территориального развития от сырьевой составляющей.

Стратегические планы развития региона должны быть сформированы с учетом риска выявленных по результатам SWOT-анализа социально-экономических показателей ЯНАО, анализа конкурентоспособности как сырьевого, так и «несырьевого» сектора. В краткосрочной и среднесрочной перспективе можно выделить следующие наиболее

приоритетные направления в сырьевом секторе экономики региона:

- стабилизация добычи газа и конденсата;
- уточнение и детализация нефтегазового ресурсного потенциала;
- формирование крупных минерально-сырьевых центров на территории ЯНАО;
- снижение зависимости нефтегазового комплекса от импортных товаров (работ, услуг), прежде всего технологических;
- инновации в сфере экологической безопасности и сохранения окружающей среды.

При динамичном развитии нефтегазового сектора параллельно должны развиваться и обрабатывающие производства, например ввод в эксплуатацию газохимических комплексов, комплексов по утилизации отходов, строительство энергообъектов и т. д. Все эти направления не могут быть осуществлены без развитой транспортной сети. Соответственно, создание транспортно-логистических центров жизненно необходимо для развития региона как в сырьевом, так и в «несырьевом» секторах.

В «несырьевом» секторе положительный эффект в контексте устойчивого территориального развития могут обеспечить следующие мероприятия:

- создание условий для увеличения количества субъектов малого предпринимательства, в том числе занимающихся сельским хозяйством, охотой, рыболовством и сельскохозяйственным производством;
- расширение возможностей получения специализированной медицинской помощи, в том числе посредством развития кадрового потенциала системы здравоохранения;
- обеспечение доступности и повышение качества транспортных услуг автомобильного, воздушного, водного, железнодорожного транспорта;
- развитие строительной сферы, повышение надежности и качества предоставления жилищно-коммунальных услуг;
- развитие этно- и экстремального туризма.

### Заключение

Таким образом, можно констатировать, что в структуре экономики УрФО, обладающей преимущественно промышленным и добывающим потенциалом, одно из ведущих мест принадлежит ЯНАО, занимающему ведущее положение, определенное уникальным ресурсным потенциалом. В структуре экономики макрорегиона ЯНАО в части добычи газа позиционирован, прежде всего, как экспортно ориентированный сырьевой регион, в котором практически отсутствует развитие собственного «несырьевого» производства. Исходя из выявленных результатов проведенного по ключевым параметрам SWOT-анализа ЯНАО, перспективные направления развития региона должны

учитывать развитие как сырьевого, так и «несырьевого» сектора, что позволит усилить факторы устойчивого структурно сбалансированного развития. В долгосрочной перспективе значительный вклад в территориальное развитие ЯНАО может внести формирование газодобывающего кластера с развитием отрасли переработки газа и газового конденсата, что создаст импульсы развития и для других отраслей региональной экономики. Именно формирование механизмов саморазвития территорий, стимулирующих бизнес-сообщество и предпринимательские структуры к интеграции ресурсов для достижения целей региона, должно стать ключевым принципом современной социально-экономической политики региона.

### Список источников

1. Холодковская Н. С., Олейникова И. Н. Инновационный потенциал как необходимое условие обеспечения устойчивого развития экономики региона // Региональные проблемы преобразования экономики: интеграционные процессы и механизмы формирования и социально-экономическая политика региона: материалы IX Междунар. науч.-практ. конф. (Махачкала, 05–10 декабря 2018 г.). Махачкала: ИСЭИ ДНЦ РАН, 2018. С. 472–475.
2. Уральское таможенное управление: справ. информ. URL: <https://utu.customs.gov.ru/document/text/163925> (дата обращения: 03.02.2022).
3. Регионы России. Социально-экономические показатели. 2021 г. URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/210/document/13204> (дата обращения: 03.02.2022).
4. Информация для ведения мониторинга социально-экономического положения субъектов Российской Федерации. URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/11109/document/13259> (дата обращения: 03.02.2022).
5. Промышленное производство в ноябре 2021 г. / Федеральная служба государственной статистики. URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/313/document/146959> (дата обращения: 03.02.2022).
6. Об утверждении Положения о содержании, составе, порядке разработки и корректировки стратегий социально-экономического развития макрорегионов: Постановление Правительства РФ от 08.08.2015 № 822.

URL: <https://base.garant.ru/71162862/> (дата обращения: 03.02.2022).

7. Официальный сайт Министерства экономического развития Российской Федерации. URL: <https://economy.gov.ru/> (дата обращения: 03.02.2022).

8. Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года. URL: <http://government.ru/info/6217/> (дата обращения: 03.02.2022).

9. О Стратегии социально-экономического развития Ямало-Ненецкого автономного округа до 2020 года: Постановление Законодательного Собрания Ямало-Ненецкого автономного округа от 14.12.2011 № 839. URL: <https://de.yanao.ru/documents/active/23/> (дата обращения: 03.02.2022).

10. Отчет о реализации в 2020 году Стратегии социально-экономического развития Ямало-Ненецкого автономного округа до 2020 года. URL: <https://de.yanao.ru/documents/active/114984/> (дата обращения: 03.02.2022).

11. О Стратегии социально-экономического развития Ямало-Ненецкого автономного округа на период до 2035 года: Постановление Законодательного Собрания Ямало-Ненецкого автономного округа от 24.06.2021 № 478. URL: <https://www.yanao.ru/documents/all/114888/> (дата обращения: 03.02.2022).

### References

1. Kholodkovskaia N. S., Oleinikova I. N. Innovatsionnyi potentsial kak neobkhodimoe uslovie obespecheniia ustoichivogo razvitiia ekonomiki regiona. Regional'nye problemy preobrazovaniia ekonomiki: integratsionnye protsessy i mekhanizmy formirovaniia i sotsial'no-ekonomicheskaiia politika regiona [Innovative potential as necessary condition for ensuring sustainable development of regional economy. Regional problems of economic transformation: integration processes and mechanisms of formation and socio-economic policy of region]. *Materialy IX Mezhdunarodnoi nauchno-prakticheskoi konferentsii (Makhachkala, 05–10 dekabria 2018 g.)*. Makhachkala, ISEI DNTs RAN, 2018. Pp. 472-475.
2. *Ural'skoe tamozhennoe upravlenie: spravochnaia informatsiia* [Ural Customs Administration: reference information]. Available at: <https://utu.customs.gov.ru/document/text/163925> (accessed: 03.02.2022).

3. *Regiony Rossii. Sotsial'no-ekonomicheskie pokazateli. 2021 g.* [Regions of Russia. Socio-economic indicators. 2021]. Available at: <https://rosstat.gov.ru/folder/210/document/13204> (accessed: 03.02.2022).

4. *Informatsiia dlia vedeniia monitoringa sotsial'no-ekonomicheskogo polozheniia sub"ektov Rossiiskoi Federatsii* [Information for monitoring socio-economic situation of constituent entities of Russian Federation]. Available at: <https://rosstat.gov.ru/folder/11109/document/13259> (accessed: 03.02.2022).

5. *Promyshlennoe proizvodstvo v noiabre 2021 g.* [Industrial production in November 2021]. Federal'naia sluzhba gosudarstvennoi statistiki. Available at: <https://rosstat.gov.ru/folder/313/document/146959> (accessed: 03.02.2022).

6. *Ob utverzhenii Polozheniia o sodержanii, sostave, poriadke razrabotki i korrekcirovki strategii sotsial'no-ekonomicheskogo razvitiia makroregionov: Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 08.08.2015 № 822* [On approval of the

Regulations on the content, composition, procedure for developing and adjusting strategies for the socio-economic development of macroregions: Decree of the Government of the Russian Federation of 08.08.2015 No. 822]. Available at: <https://base.garant.ru/71162862/> (accessed: 03.02.2022).

7. *Ofitsial'nyi sait Ministerstva ekonomicheskogo razvitiia Rossiiskoi Federatsii* [Official website of the Ministry of Economic Development of the Russian Federation]. Available at: <https://economy.gov.ru/> (accessed: 03.02.2022).

8. *Kontseptsiiia dolgosrochnogo sotsial'no-ekonomicheskogo razvitiia Rossiiskoi Federatsii na period do 2020 goda* [Concept of long-term socio-economic development of the Russian Federation for period up to 2020]. Available at: <http://government.ru/info/6217/> (accessed: 03.02.2022).

9. *O Strategii sotsial'no-ekonomicheskogo razvitiia Iamalo-Nenetskogo avtonomnogo okruga do 2020 goda: Postanovlenie Zakonodatel'nogo Sobraniia Iamalo-Nenetskogo avtonomnogo okruga ot 14.12.2011 № 839* [On the Strategy for the socio-economic development of the Yamalo-Nenets Autonomous Okrug until 2020: Decree

of the Legislative Assembly of the Yamalo-Nenets Autonomous Okrug dated December 14, 2011 No. 839]. Available at: <https://de.yanao.ru/documents/active/23/> (accessed: 03.02.2022).

10. *Otchet o realizatsii v 2020 godu Strategii sotsial'no-ekonomicheskogo razvitiia Iamalo-Nenetskogo avtonomnogo okruga do 2020 goda* [Report on implementation in 2020 of the Strategy for the socio-economic development of the Yamalo-Nenets Autonomous Okrug until 2020]. Available at: <https://de.yanao.ru/documents/active/114984/> (accessed: 03.02.2022).

11. *O Strategii sotsial'no-ekonomicheskogo razvitiia Iamalo-Nenetskogo avtonomnogo okruga na period do 2035 goda: Postanovlenie Zakonodatel'nogo Sobraniia Iamalo-Nenetskogo avtonomnogo okruga ot 24.06.2021 № 478* [On Strategy for the socio-economic development of the Yamalo-Nenets Autonomous Okrug for the period up to 2035: Decree of the Legislative Assembly of the Yamalo-Nenets Autonomous Okrug dated June 24, 2021 No. 478]. Available at: <https://www.yanao.ru/documents/all/114888/> (accessed: 03.02.2022).

Статья поступила в редакцию 11.02.2022; одобрена после рецензирования 16.02.2022; принята к публикации 01.03.2022  
The article was submitted 11.02.2022; approved after reviewing 16.02.2022; accepted for publication 01.03.2022

#### Информация об авторах / Information about the authors

**Анна Эдуардовна Ковальская** — аспирант кафедры экономики и финансов; Таганрогский институт управления и экономики; Таганрог, ул. Петровская, 45; [anita\\_210578@mail.ru](mailto:anita_210578@mail.ru)

**Anna E. Kovalskaya** — Postgraduate Student of the Department of Economics and Finance; Taganrog Institute of Economics and Management; Taganrog, Petrovskaya St., 45; [anita\\_210578@mail.ru](mailto:anita_210578@mail.ru)

**Ирина Николаевна Олейникова** — доктор экономических наук; профессор кафедры экономики и финансов; Таганрогский институт управления и экономики; Таганрог, ул. Петровская, 45; [i.oleynikova@tmei.ru](mailto:i.oleynikova@tmei.ru)

**Irina N. Oleynikova** — Doctor of Economics; Professor of the Department of Economics and Finance; Taganrog Institute of Economics and Management; Taganrog, Petrovskaya St., 45; [i.oleynikova@tmei.ru](mailto:i.oleynikova@tmei.ru)

