

## МЕДИЦИНСКИЕ, СОЦИАЛЬНЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ СОТРУДНИКОВ В ПЕНИТЕНЦИАРНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ РОССИИ

*Ю. В. Ишков*

*Астраханский государственный технический университет,  
Астрахань, Российская Федерация*

Рассмотрены различные аспекты обеспечения безопасности сотрудников уголовно-исполнительной системы (УИС) в пенитенциарных учреждениях Российской Федерации на современном этапе развития общества. Особое внимание обращено на влияние криминогенной среды на сотрудников УИС, выполняющих свои служебные обязанности в следственных изоляторах и исправительных учреждениях. Проведена характеристика нормативной базы, регламентирующей порядок и условия прохождения службы сотрудниками пенитенциарной системы России; выделены три основных объекта безопасности: личность (её права и свободы), общество (его материальные и духовные ценности), государство (его конституционный строй, суверенитет и территориальная ценность). Проанализированы недостатки в работе сотрудников УИС, оказывающие негативное воздействие на безопасность персонала учреждений Федеральной службы исполнения наказаний. Сделан акцент на необходимости обеспечения медицинской безопасности для сотрудников пенитенциарных учреждений и лиц, содержащихся в местах лишения свободы.

**Ключевые слова:** безопасность сотрудников, пенитенциарные учреждения России, уголовно-исполнительная система, криминогенная среда, подследственные, осужденные, следственные изоляторы, места лишения свободы, Федеральная служба исполнения наказаний.

**Для цитирования:** *Ишков Ю. В.* Медицинские, социальные и организационные основы обеспечения безопасности сотрудников в пенитенциарных учреждениях России // Вестник Астраханского государственного технического университета. 2019. № 2 (68). С. 43–51. DOI: 10.24143/1812-9498-2019-2-43-51.

### **Введение**

Общественные преобразования в стране в 90-х гг. оказали значительное влияние и на деятельность правоохранительных органов. В Российской Федерации были сформированы новые гражданские и государственные институты. Существенным элементом правовой реформы является осуществление реформирования пенитенциарной системы, затрудненное вследствие недостаточного финансирования учреждений Федеральной службы исполнения наказаний (ФСИН) России, ухудшения криминологической и эпидемиологической обстановки как в стране, так и в немалой степени в пенитенциарных учреждениях.

На современном этапе развития общества ФСИН развивается в рамках Министерства юстиции Российской Федерации. Эти преобразования в пенитенциарной системе страны направлены на дальнейшую гуманизацию и демократизацию системы наказания в России, на усовершенствование системы обеспечения безопасности сотрудников ФСИН России, подследственных и осужденных в пенитенциарных учреждениях.

Таким образом, изменения в уголовном и уголовно-исполнительном законодательстве создали благоприятные условия для значительного улучшения материально-бытового и медицинского обеспечения подследственных и осужденных, повышения уровня обеспечения безопасности контингента, сотрудников мест содержания под стражей и исправительных учреждений ФСИН России.

### **Характеристика нормативной базы, регламентирующей порядок и условия прохождения службы сотрудниками пенитенциарной системы России**

Важно указать, что одной из самых главных проблем XXI в. является обеспечение безопасности личности, общества, государства, мирового сообщества.

Говоря о понятии безопасности, следует отметить, что под ним подразумевается состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от влияния на них внутренних и внешних угроз.

Следовательно, существуют три основных объекта безопасности:

- 1) личность – её права и свободы;
- 2) общество – его материальные и духовные ценности;
- 3) государство – его конституционный строй, суверенитет и территориальная целостность.

Как было отмечено выше, ФСИН в настоящее время находится в системе Министерства юстиции РФ и является важнейшим государственным органом России.

По данным ФСИН России штатная численность персонала уголовно-исполнительной системы (УИС) в 2018 г. составляла 295–967 человек. По состоянию на начало 2018 г. в ведении УИС ФСИН находилось более 1 млн граждан, из которых более 600 тыс. находились в местах лишения свободы; почти 500 тыс. состояли на учёте в уголовно-исполнительных инспекциях.

В пенитенциарных учреждениях РФ решение проблемы безопасности имеет особое значение не только для обеспечения безопасности УИС, но и для безопасности личности, общества и государства.

Значительные преобразования, происходящие в России, определили важные перемены в политике государства, что в свою очередь привело к глубоким изменениям и в уголовно-исполнительной политике.

Характеризуя проблему безопасности сотрудников в УИС, следует, прежде всего, указать, кто же относится к сотрудникам УИС, к персоналу учреждений, исполняющих наказания.

Правовые, организационные и финансово-экономические основы прохождения (прекращения) службы в УИС регламентированы Федеральным законом от 19.07.2018 № 197-ФЗ «О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации и о внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» [1]. Федеральным законом устанавливаются правовые, организационные и финансово-экономические основы прохождения службы в УИС, а также регулируются правоотношения при поступлении граждан на службу в УИС и её прохождении на должностях сотрудников УИС, а также вопросы статуса сотрудников УИС и гарантий их социальной защиты. Для сотрудников УИС Федеральным законом сохраняются специальные звания «внутренней службы». При этом в нём сохраняются традиционные институты присвоения специальных званий в соответствии с замещаемой должностью, закрепляются системные подходы к соотношению специальных званий с воинскими званиями и классными чинами государственной гражданской службы. В целях регламентации правового положения (статуса) сотрудника Федеральным законом определяется понятие «сотрудник», конкретизируются их права и обязанности, требования к служебному поведению, а также ограничения и запреты, связанные со службой в УИС.

Федеральным законом [1] устанавливается обязательность служебных отношений на контрактной основе, определяются стороны, содержание, формы и сроки действия контракта, а также порядок его заключения и изменения, детально регламентируются вопросы испытания при поступлении на службу в УИС, перевода на другую должность, а также устанавливается исчерпывающий перечень оснований для прекращения контракта либо его расторжения и увольнения со службы в УИС.

Говоря о сотрудниках мест содержания под стражей необходимо указать, что в соответствии со ст. 12 Федерального закона от 15.07.1995 № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» [2] к сотрудникам мест содержания под стражей относятся лица рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, сотрудники учреждений и органов УИС, военнослужащие органов Федеральной службы безопасности, Вооруженных Сил Российской Федерации, исполняющие обязанности по обеспечению режима содержания под стражей. На период исполнения обязанностей по обеспечению режима содержания под стражей капитаны морских судов и начальники зимовок, а также уполномоченные ими лица несут обязанности и пользуются правами, предоставляемыми сотрудникам мест содержания под стражей данным Федеральным законом.

В ст. 24 Закона Российской Федерации от 21.07.1993 № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» [3] указано, что к работникам УИС относятся лица, имеющие специальные звания сотрудников УИС, федеральные государственные гражданские служащие, замещающие должности федеральной государственной гражданской

службы в УИС, рабочие и служащие учреждений, исполняющих наказания, федеральных государственных унитарных предприятий УИС, федерального органа УИС и его территориальных органов, а также следственных изоляторов (СИЗО), предприятий, научно-исследовательских, проектных, медицинских, образовательных и иных организаций, входящих в УИС [3].

### **Основные факторы, влияющие на личную безопасность сотрудников учреждений ФСИН России**

Особое значение для установления взаимоотношений между сотрудниками и лицами, находящимися в местах содержания под стражей, и персоналом и осужденными в исправительных учреждениях (ИУ) имеет решение проблемы обеспечения безопасности в учреждениях ФСИН России.

Имеются следующие основные факторы, влияющие на личную безопасность сотрудников учреждений ФСИН России:

1. Внешние факторы: социальные, демографические, международные, государственные, национальные, общественные, политические, экономические, информационные, территориально-географические, природно-климатические, экологические, технологические, правовые, наркологические, военные, промышленные, продовольственные, финансовые, медицинские, ветеринарные, радиационные, пожарные, региональные, муниципальные, ведомственные, транспортные и др.

2. Внутренние факторы:

а) отрицательно влияющие на личную безопасность сотрудников:

- криминогенный состав контингента (в учреждениях УИС содержится большое количество осужденных, совершивших тяжкие и особо тяжкие преступления);
  - преступные группировки среди осужденных;
  - отрицательное влияние на сотрудников криминальной субкультуры;
  - сосредоточение в учреждениях УИС контингента, неблагополучного в социальном отношении;
  - значительное количество лиц с психическими аномалиями;
  - наличие среди подследственных и осужденных лиц, страдающих алкоголизмом, наркоманией, токсикоманией;
  - большое число лиц, больных туберкулезом, ВИЧ-инфекцией и другими инфекционными заболеваниями, представляющими опасность для окружающих;
  - превышение численности контингента в учреждениях УИС (перелимит наполнения);
  - некомплект персонала учреждений УИС;
  - конфликты сотрудников с контингентом;
  - недостатки в профессиональной деятельности сотрудников УИС;
  - нарушение мер безопасности персоналом учреждений УИС;
  - нарушение сотрудниками законодательства РФ;
  - отсутствие табельного оружия у персонала СИЗО и ИУ;
  - недостатки в организации материально-бытового и медицинского обеспечения сотрудников учреждений ФСИН России;
  - несовершенное законодательство в части социального обеспечения сотрудников СИЗО и ИУ;
  - недостатки в проведении профессионального отбора сотрудников ФСИН России;
  - несоблюдение некоторыми сотрудниками здорового образа жизни;
  - экстремальные и кризисные ситуации в УИС;
- б) положительно влияющие на личную безопасность сотрудников:
- ежегодное медицинское обследование сотрудников (с проведением психодиагностического обследования на предмет годности к служебной деятельности);
  - согласованная работа администрации и коллектива сотрудников пенитенциарного учреждения;
  - согласованность служб и подразделений пенитенциарного учреждения.

Особое значение в обеспечении безопасности сотрудников УИС имеет правовая защита и социальная поддержка. Персонал пенитенциарных учреждений, а также члены семей персонала находятся под защитой государства. Неприкосновенность личности, честь и достоинство сотрудников УИС охраняются законом. Законные требования персонала СИЗО и ИУ обязательны для исполнения должностными лицами и гражданами.

Порядок и условия прохождения службы сотрудниками ФСИН регламентируются Законом «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» [3], иными нормативными правовыми актами РФ, нормативными правовыми актами Министерства юстиции РФ.

В соответствии со ст. 33 Закона РФ «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» [3] личная безопасность сотрудников УИС и членов их семей гарантируется законодательством РФ. В интересах обеспечения личной безопасности сотрудников УИС и членов их семей не допускается обнародование в средствах массовой информации сведений о месте жительства сотрудников УИС. Федеральный орган УИС обязан обеспечивать сотрудников УИС оружием и специальными средствами индивидуальной защиты для постоянного ношения и хранения по нормам, установленным Правительством РФ.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 28.03.1998 № 52-ФЗ (с изм. от 18.06.2018) «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации» [4] жизнь и здоровье сотрудников учреждений и органов УИС, граждан, уволенных со службы в учреждениях и органах УИС в течение одного года после окончания службы, является объектом обязательного государственного страхования.

Страховыми случаями при осуществлении обязательного государственного страхования согласно ст. 4 Закона № 52-ФЗ [4] являются:

- гибель (смерть) застрахованного лица в период прохождения службы;
- смерть застрахованного лица до истечения одного года после увольнения со службы вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных в период прохождения службы;
- установление застрахованному лицу инвалидности в период прохождения службы;
- установление застрахованному лицу инвалидности до истечения одного года после увольнения со службы вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных в период прохождения службы;
- получение застрахованным лицом в период прохождения службы увечья (ранения, травмы, контузии).

Раскрывая особенности работы управления безопасности ФСИН России, отметим следующее. Работа управления безопасности ФСИН России направлена на обеспечение установленного законом порядка исполнения и отбывания лишения свободы, изоляции, надзора за осужденными, личной безопасности осужденных, персонала и иных лиц, осуществление организационно-методического руководства деятельностью отделов специального назначения территориальных органов ФСИН России в пунктах постоянной дислокации, предупреждение пожаров и повышение противопожарной защиты объектов учреждений УИС.

Одним из главных средств достижения вышеперечисленного является режим в ИУ. Организация режима и обеспечение надзора за осужденными в ИУ возложена на подразделения безопасности.

### **Недостатки в работе сотрудников уголовно-исполнительной системы, оказывающие негативное воздействие на безопасность персонала учреждений ФСИН России**

В работе сотрудников УИС имеют место и недостатки, которые оказывают негативное воздействие на безопасность персонала учреждений ФСИН.

Исследователь Б. Б. Тангиев отмечает, что недостатки в работе сотрудников учреждений, исполняющих наказание, и их непрофессионализм имеет существенное криминогенное значение. В связи с этим профилактические меры должны быть направлены и в отношении данной категории лиц. Преступления, совершаемые сотрудниками УИС, составляют особую группу. Эти преступления обладают высокой латентностью, определить их истинное количество не представляется возможным. Крайне тревожным фактом является рост числа сотрудников, вступающих в запрещенную связь с осужденными, как правило, из корыстных побуждений [5].

Исследователи Г. Б. Калманов, Б. Г. Бовин, В. М. Демин [6] и другие авторы провели изучение деструктивного поведения сотрудников учреждений УИС на предмет совершения ими аутоагрессивных действий.

Изучение деструктивного поведения свидетельствует о том, что вследствие совершения аутоагрессивных действий органы и учреждения УИС ежегодно теряют от 50 до 60 человек рядового и начальствующего состава (так называемые психогенные, небоевые потери). Суицидальные действия, как правило, происходили по месту жительства сотрудника (85,6 %), каждое второе – с 18 ч вечера до 24 ч ночи (57,4 % случаев). Кривая частоты самоубийств незначительно возрастает в весенний и осенний периоды года. Подавляющее количество самоубийств совершается лицами рядового (22,1 %), младшего (58,8 %) и среднего (11,8 %) начальствующего состава, проходящими службу в исправительных колониях (каждый второй случай), СИЗО (каждый четвёртый), аппаратах управления (каждый пятый) [6].

Отрицательное воздействие на обеспечение безопасности сотрудников учреждений ФСИН России оказывает повышение криминогенности осужденных в местах лишения свободы.

Следует обратить особое внимание на то, что рост преступности резко обострил криминогенную ситуацию в России. Большую опасность для нормального функционирования учреждений ФСИН России, конкретно для сотрудников УИС, представляет противоправная деятельность осужденных из числа лидеров преступной среды. В пенитенциарных учреждениях начальник отряда должен проводить свой независимый курс, что очень важно при его отношениях с лидерами неформальных групп. Конечно, при этом он должен ориентироваться на неформальные общечеловеческие ценности, свойственные преступникам [7].

Чрезвычайные происшествия среди личного состава УИС (проанализировано 269 случаев гибели сотрудников) имеют свою специфику и во многом отличаются от причин и условий совершения в других правоохранительных органах. Например, если в органах внутренних дел каждое второе чрезвычайное происшествие непосредственно связано с выполнением сотрудниками своих профессиональных обязанностей, то в УИС только 6 % от всех чрезвычайных происшествий произошло в период несения службы, 14 % – во время следования на работу и домой, а остальные 80 % – во внеслужебное время. Наибольшее число погибших приходится на инспекторский состав отделов охраны пенитенциарных учреждений (25,2 %), а также подразделений безопасности (11,5 %). Они дают свыше одной трети чрезвычайных происшествий, связанных с гибелью сотрудников. Другая группа (уровень гибели варьирует от 5 до 7 %) включает работников медицинских служб, сотрудников дежурных частей ИУ, инженерно-технический персонал. Наименьшее число потерь характерно для образовательных учреждений, отрядов специального назначения, кадровых и воспитательных аппаратов Главного управления исполнения наказаний (ГУИН), Управления исполнения наказаний (УИН) (от 1 до 4 % от общего числа случаев гибели) [8].

### **Значение медицинской безопасности для сотрудников пенитенциарных учреждений и лиц, содержащихся в этих учреждениях**

Огромное значение для безопасности сотрудников ФСИН и лиц, содержащихся в учреждениях ФСИН России, имеет медицинская безопасность.

Целью медицинской безопасности учреждений ФСИН является медицинская защита жизни и здоровья лиц, содержащихся в СИЗО и местах лишения свободы, сотрудников ФСИН от медико-биологических угроз и опасностей в сфере пенитенциарной системы РФ и методы по их нейтрализации.

Механизмом обеспечения медицинской безопасности учреждений ФСИН является система мер по прогнозированию и пресечению медико-биологических угроз в этих учреждениях с использованием соответствующих ресурсов.

Такой категорией, как медицинская безопасность, в учреждениях ФСИН России является надёжная медицинская защита и сохранение жизни и здоровья сотрудников этих учреждений, лиц, содержащихся в СИЗО и отбывающих наказание в местах лишения свободы, и иных лиц от внутренних и внешних угроз.

Медицинская безопасность сотрудников пенитенциарных учреждений имеет особо важное значение, учитывая все более усиливающееся негативное влияние криминогенной среды в СИЗО и ИУ, особенно со стороны криминальных авторитетов.

Обеспечение медицинской безопасности в СИЗО и местах лишения свободы является немаловажным звеном в системе обеспечения национальной безопасности РФ. От решения данной проблемы во многом зависит здоровье подследственных и осужденных в СИЗО и ИУ, здоровье сотрудников этих учреждений, что существенно отразится и на состоянии здоровья населения России. Необходимо усилить внимание общества, органов государственной власти РФ к решению проблемы обеспечения медицинской безопасности в учреждениях ФСИН России.

Система обеспечения безопасности учреждений ФСИН России нуждается в дальнейшем совершенствовании, и эта проблема не ведомственная. Решение проблемы обеспечения медицинской безопасности учреждений ФСИН России является делом не только ФСИН РФ или Министерства юстиции РФ, но и всего нашего общества. Государство в решении данной проблемы не в полной мере использовало свой потенциал.

Таким образом, медицинская защита сотрудников ФСИН и контингента в СИЗО и ИУ ФСИН РФ является защитой всего нашего общества, защитой здоровья населения страны.

Несомненно, в новых условиях развития российской государственности и становления гражданского общества вопросы обеспечения медицинской безопасности ФСИН РФ должны получить соответствующее теоретическое освещение и законодательное разрешение.

### **Меры профилактики распространения инфекционных заболеваний среди сотрудников учреждений ФСИН России**

Особую угрозу безопасности сотрудников учреждений ФСИН России представляет высокая заболеваемость контингента пенитенциарных учреждений ВИЧ-инфекцией, туберкулезом и некоторыми другими инфекционными заболеваниями.

С целью улучшения профилактики дальнейшего распространения ВИЧ, вирусных гепатитов и других инфекционных заболеваний среди контингента и сотрудников в пенитенциарных учреждениях предлагаем осуществлять в них следующие мероприятия:

1. Стимулировать здоровый образ жизни и профилактику туберкулеза, ВИЧ-инфекции и вирусных гепатитов у сотрудников и осужденных;
2. Проводить добровольное, высококачественное и объективное тестирование на ВИЧ сотрудников и осужденных;
3. Усовершенствовать систему медицинского просвещения контингента;
4. Провести образовательные программы по профилактике туберкулеза, ВИЧ-инфекции и вирусных гепатитов для сотрудников ИУ;
5. Провести учебные курсы для осужденных по профилактике туберкулеза, ВИЧ-инфекции и вирусных гепатитов;
6. Осуществить эффективную защиту здоровья сотрудников учреждений ФСИН и членов их семей.

Важно обратить внимание на то обстоятельство, что безопасность сотрудников УИС тесно связана с состоянием их здоровья.

Для сохранения и укрепления здоровья сотрудников учреждений ФСИН России нами предложен комплекс мер медицинского и организационно-правового характера:

1. Улучшить работу по обеспечению прав сотрудников на охрану здоровья;
2. Увеличить денежное содержание сотрудников ФСИН России на 200 %;
3. Обеспечить медицинские учреждения ФСИН России современной медицинской техникой путём укрепления материальной базы этих медицинских учреждений;
4. Повысить качество профессионально-психологического отбора кандидатов на службу в органы УИС;
5. Улучшить уровень физической подготовки сотрудников УИС;
6. Обеспечить 100 % сотрудников ФСИН России жильем для постоянного проживания;
7. Восстановить социальные льготы сотрудников ФСИН в полном объёме, в частности право бесплатного проезда сотрудников на общественном городском и пригородном транспорте;
8. Уменьшить нагрузку на специалистов ФСИН России за счёт увеличения количества сотрудников СИЗО и ИУ;
9. Провести работу по улучшению медико-социального и санаторно-курортного обеспечения сотрудников СИЗО и ИУ и членов их семей (бесплатные путёвки во все санатории и дома отдыха МВД России);

10. Исключить из числа лиц, принимаемых на работу в учреждения ФСИН России, лиц, злоупотребляющих приёмом алкогольных напитков и психотропных веществ;

11. Постоянно проводить санитарно-просветительскую работу среди сотрудников и членов их семей (особый акцент при проведении лекций, семинаров – на пропаганду здорового образа жизни, профилактику ВИЧ-инфекции, туберкулеза, вирусных гепатитов и других инфекционных заболеваний);

12. Обеспечить безопасность персонала учреждений ФСИН России и членов их семей;

13. С целью профилактики суицидов среди контингента и сотрудников создать суицидологическое подразделение в структуре региональных медицинских отделов учреждений ФСИН;

14. Осуществить психологическую помощь сотрудникам и членам их семей. Для снятия стрессов у персонала ФСИН России создать и обеспечить функционирование комнат психологической разгрузки во всех учреждениях ФСИН России. В наиболее крупных СИЗО и ИУ обеспечить функционирование психологических лабораторий (по одной психологической лаборатории в каждом учреждении);

15. С целью профилактики туберкулеза и улучшения питания сотрудников необходимо организовать для них бесплатное или льготное питание во всех учреждениях ФСИН России (пищевой рацион должен быть обогащен белковой пищей и витаминами).

### **Заключение**

Важнейшими факторами, оказывающими наибольшее влияние на личную безопасность сотрудников ФСИН России, являются социально-демографические и криминогенные факторы (ухудшение криминогенного состава лиц, содержащихся в учреждениях ФСИН).

Большое значение в УИС имеет медицинская безопасность сотрудников пенитенциарных учреждений, учитывая в настоящее время все более усиливающееся негативное влияние криминогенной среды на персонал в СИЗО и ИУ, особенно со стороны криминальных авторитетов.

По нашему мнению, для успешного решения вышеуказанных проблем необходимо значительно активизировать деятельность правоохранительных органов.

Мы сформулировали положение о том, что проблема обеспечения медицинской безопасности в местах содержания под стражей и ИУ является важным звеном в системе национальной безопасности РФ и от решения проблем обеспечения медицинской безопасности в учреждениях ФСИН во многом зависит здоровье сотрудников ФСИН, подследственных и осужденных в ИУ, состояние здоровья населения страны [9].

Актуальные вопросы обеспечения медицинской безопасности сотрудников и контингента в пенитенциарных учреждениях нуждаются в дальнейшем совершенствовании, и эта проблема не ведомственная.

Обеспечение медицинской безопасности сотрудников, лиц, содержащихся под стражей и осужденных в пенитенциарных учреждениях, является делом не только ФСИН и Министерства юстиции РФ, но и всего нашего общества. Государство в решении этой проблемы не в полной мере использовало свой потенциал. Существуют и другие вопросы обеспечения медицинской безопасности в учреждениях ФСИН России, требующие законодательного разрешения.

### *СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ*

1. *О службе* в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации и о внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы»: Федеральный закон РФ от 19.07.2018 № 197-ФЗ. URL: <http://fsin.su/staff/federalnyy-zakon-ot-19-07-2018-197-fz-o-sluzhbe-v-ugolovno-ispolnitelnoy-sisteme-rossiyskoj> (дата обращения: 22.09.2019).

2. *О содержании* под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений: Федеральный закон РФ от 15.07.1995 № 103-ФЗ // Уголовно-исполнительное право: сб. нормативных актов. М.: Новый юрист, 1997. С. 232–242.

3. *Об учреждениях* и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы: Федеральный закон РФ от 21.07.1993 № 5473-1 // Рос. газета. 1993. URL: <https://legalacts.ru/doc/zakon-rf-ot-21071993-n-5473-1-ob/> (дата обращения: 22.09.2019).

4. *Об обязательном* государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уго-

ловно-исполнительной системы, сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации: Федеральный закон от 28.03.1998 № 52-ФЗ (с изм. от 18.06.2018). URL: [https://doc.mil.ru/documents/quick\\_search/more.htm?id=12081904@egNPA](https://doc.mil.ru/documents/quick_search/more.htm?id=12081904@egNPA) (дата обращения: 22.09.2019).

5. *Тангиев Б. Б.* Предупреждение преступлений в учреждениях, исполняющих наказание в виде лишения свободы: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. СПб., 2004. 23 с.

6. *Калманов Г. Б., Бовин Б. Г., Демин В. М.* Профилактика отклоняющегося поведения и дезадаптивных состояний сотрудников уголовно-исполнительной системы: моногр. М.: НИИ ФСИН России, 2008. 251 с.

7. *Смирнов Л. Б., Ишков Ю. В.* Особенности психологии неформальных лидеров в местах лишения свободы // Вестн. Санкт-Петербург. ун-та МВД России. 2003. № 4 (20). С. 137–143.

8. *Бовин Б., Мокрецов А.* Причины и обстоятельства чрезвычайных происшествий, повлекших гибель личного состава // Ведомости уголовно-исполнительной системы. 2004. № 1. С. 43–49.

9. *Ишков Ю. В.* Медицинские и организационные проблемы охраны здоровья лиц, содержащихся в следственных изоляторах, осужденных к лишению свободы, и сотрудников пенитенциарных учреждений: моногр. Астрахань: Изд-во АГТУ, 2008. 216 с.

Статья поступила в редакцию 01.10.2019

### ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

*Ишков Юрий Владимирович* – Россия, 414056, Астрахань; Астраханский государственный технический университет; д-р мед. наук, профессор; профессор кафедры правоведения; [juvish@rambler.ru](mailto:juvish@rambler.ru).



## MEDICAL, SOCIAL AND ORGANIZATIONAL BASES OF STAFF SECURITY IN PENITENTIARY INSTITUTIONS OF RUSSIA

*Yu. V. Ishkov*

*Astrakhan State Technical University,  
Astrakhan, Russian Federation*

**Abstract.** The article discusses various aspects of ensuring the safety of employees of the penal and correctional system in prisons of the Russian Federation at the present stage of development of society. Particular attention is paid to the influence of a criminogenic environment on the penal and correctional system staff performing their official duties in pre-trial detention centers and correctional facilities. The regulatory framework governing the procedure and conditions of service by the employees of the Russian penitentiary system has been characterized. Three main objects of security are distinguished: personality (its rights and freedoms), society (its material and spiritual values), state (its constitutional system, sovereignty and territorial value). The shortcomings in the work of the penal and correctional system, which have a negative impact on the safety of personnel of institutions of the Federal Penitentiary Service, have been analyzed. The emphasis is placed on the need to ensure medical safety for prison staff and persons held in prisons.

**Key words:** staff security, penitentiary institutions of Russia, penal and correctional system, criminogenic environment, persons under investigation, convicts, pre-trial detention centers, places of deprivation of liberty, Federal Penitentiary Service.

**For citation:** Ishkov Yu. V. Medical, social and organizational bases of staff security in penitentiary institutions of Russia. *Vestnik of Astrakhan State Technical University*. 2019; 2 (68):43-51. (In Russ.) DOI: 10.24143/1812-9498-2019-2-43-51.

## REFERENCES

1. *O sluzhbe v ugovolno-ispolnitel'noj sisteme Rossijskoj Federacii i o vnesenii izmenenij v Zakon Rossijskoj Federacii «Ob uchrezhdeniyah i organah, ispolnyayushchih ugovolnye nakazaniya v vide lisheniya svobody»* [On service in the penal system of the Russian Federation and on amendments to the Law of the Russian Federation "On Institutions and Bodies Executing Criminal Sentences of Imprisonment"]. Federal'nyj zakon RF ot 19.07.2018 № 197-FZ. Available at: <http://fsin.su/staff/federalnyy-zakon-ot-19-07-2018-197-fz-o-sluzhbe-v-ugolovno-ispolnitel'noy-sisteme-rossiyskoj> (accessed: 22.09.2019).
2. *O sodержanii pod strazhej podozrevaemyh i obvinyaemyh v sovershenii prestuplenij* [On detention of suspects and accused of crimes]. Federal'nyj zakon RF ot 15.07.1995 № 103-FZ. Ugolovno-ispolnitel'noe pravo: sbornik normativnyh aktov. Moscow, Novyj yurist Publ., 1997. Pp. 232-242.
3. *Ob uchrezhdeniyah i organah, ispolnyayushchih ugovolnye nakazaniya v vide lisheniya svobody* [On institutions for criminal sentences of imprisonment]. Federal'nyj zakon RF ot 21.07.1993 № 5473-1. *Rossiyskaya gazeta*, 1993. Available at: <https://legalacts.ru/doc/zakon-rf-ot-21071993-n-5473-1-ob/> (accessed: 22.09.2019).
4. *Ob obyazatel'nom gosudarstvennom strahovanii zhizni i zdorov'ya voennosluzhashchih, grazhdan, prizvannyh na voennye sbory, lic ryadovogo i nachal'stvuyushchego sostava organov vnutrennih del Rossijskoj Federacii, Gosudarstvennoj protivopozharnoj sluzhby, sotrudnikov uchrezhdenij i organov ugovolno-ispolnitel'noj sistemy, sotrudnikov vojsk nacional'noj gvardii Rossijskoj Federacii* [On compulsory state life and health insurance for military personnel, citizens called up for military training, ordinary and senior officers of the internal affairs bodies of the Russian Federation, the State Fire Service, employees of institutions and bodies of the penal system, members of the national guard of the Russian Federation]. Federal'nyj zakon ot 28.03.1998 № 52-FZ (s izm. ot 18.06.2018). Available at: [https://doc.mil.ru/documents/quick\\_search/more.htm?id=12081904@egNPA](https://doc.mil.ru/documents/quick_search/more.htm?id=12081904@egNPA) (accessed: 22.09.2019).
5. Tangiev B. B. *Preduprezhdenie prestuplenij v uchrezhdeniyah, ispolnyayushchih nakazanie v vide lisheniya svobody: avtoref. dis. ... kand. yurid. nauk* [Prevention of crimes in institutions executing sentences of imprisonment: diss. abstr. cand. of law]. Saint-Petersburg, 2004. 23 p.
6. Kalmanov G. B., Bovin B. G., Demin V. M. *Profilaktika otklonyayushchegosya povedeniya i dezadaptivnyh sostoyanij sotrudnikov ugovolno-ispolnitel'noj sistemy: monografiya* [Prevention of deviant behavior and maladaptive conditions of penitentiary system staff: monograph]. Moscow, NII FSIN Rossii, 2008. 251 p.
7. Smirnov L. B., Ishkov Yu. V. *Osobennosti psikhologii neformal'nyh liderov v mestah lisheniya svobody* [Psychological characteristics of informal leaders in prisons]. *Vestnik Sankt-Peterburgskogo universiteta MVD Rossii*, 2003, no. 4 (20), pp. 137-143.
8. Bovin B., Mokrecov A. *Prichiny i obstoyatel'stva chrezvychajnyh proisshествij, povlekshih gibel' lichnogo sostava* [Causes and circumstances of incidents resulting in death of personnel]. *Vedomosti ugovolno-ispolnitel'noj sistemy*, 2004, no. 1, pp. 43-49.
9. Ishkov Yu. V. *Medicinskie i organizacionnye problemy ohrany zdorov'ya lic, sodержashchihsya v sledstvennyh izolyatorah, osuzhdennyh k lisheniyu svobody, i sotrudnikov penitenciarnyh uchrezhdenij: monografiya* [Medical and organizational problems of protecting health of persons held in pre-trial detention centers and prison staff: monograph]. Astrahan', Izd-vo AGTU, 2008. 216 p.

The article submitted to the editors 01.10.2019

### INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

**Ishkov Yuri Vladimirovich** – Russia, 414056, Astrakhan; Astrakhan State Technical University, Doctor of Medicine, Professor; Professor of the Department of Jurisprudence; [juvish@rambler.ru](mailto:juvish@rambler.ru).

