

И. Ю. Киреева

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ РЫБНОГО ХОЗЯЙСТВА УКРАИНЫ

В рамках оценки современного состояния рыбной отрасли Украины представлен обобщенный анализ литературных, практических, законодательных материалов, научно-технической информации, касающихся функционирования в стране рыболовства и аквакультуры. Отмечается, что рыбному хозяйству Украины, как составной части мирового рыбохозяйственного комплекса, присущи не только все основные проблемы развития мировой аквакультуры, но и ряд проблем внутреннего характера, обусловивших его глубокий затяжной кризис (ограниченность генетического материала, кормов, капитала и доступа к ним; природные риски, связанные с контролем над водными ресурсами, заболеваниями объектов аквакультуры, их истреблением хищниками; дефицит водных ресурсов). Определены стратегические направления развития рыбного хозяйства Украины: охрана, воспроизводство и рациональное использование рыбных запасов в водоемах естественного происхождения, внедрение новейших ресурсо- и энергосберегающих технологий производства рыбы в водоемах разного генезиса и целевого назначения. Значительное место отводится рыбопродукто-мелиоративным и компенсационным мероприятиям, связанным с искусственным формированием ихтиофауны водоемов. Подчеркивается, что государственная поддержка возрождения и развития рыбного хозяйства Украины как стратегически значимой отрасли национальной экономики должна стать одним из ключевых элементов механизма управления предприятиями отрасли.

Ключевые слова: рыбное хозяйство, рыболовство, аквакультура, водные биологические ресурсы, воспроизводство, гидробионты, рыбоохрана, рыбохозяйственная деятельность, стратегия, управление.

Введение

На 15 сессии (Агадир, Марокко, декабрь 2015 г. COFI:FT/XV/2016/3) Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (ФАО) подчеркивалось, «...что во всем мире рыба и рыбопродукты относятся к числу наиболее ходовых продовольственных товаров. Рыба и рыбная продукция, на которые приходится около 17 % мирового потребления животных белков, играют критически важную роль в питании и глобальной продовольственной безопасности. Общее мировое производство рыбы активизировалось и достигло в 2013 г. исторического максимума в 163 млн т. Несмотря на такой устойчивый рост, в течение последних нескольких лет среднегодовые темпы роста производства аквакультуры замедлились, хотя она по-прежнему остается одной из наиболее быстро растущих отраслей производства продовольствия...» [1, с. 2].

Стратегическими направлениями развития рыбного хозяйства Украины являются охрана, воспроизводство и рациональное использование рыбных запасов в водоемах естественного происхождения, внедрение новейших ресурсо- и энергосберегающих технологий производства рыбы в водоемах разного генезиса и целевого назначения.

Цель исследования – анализ современного состояния рыбной отрасли Украины, определение перспектив и стратегии ее развития.

Материалы и методы исследования

В ходе анализа использовались общенаучные и специальные методы исследования: анализ, синтез, комплексный системный подход, сравнения, обобщения. Теоретическая основа анализа – труды ученых и ведущих специалистов рыбной отрасли, эмпирическая – официальные данные Государственной службы статистики Украины, Государственного агентства рыбного хозяйства Украины, Аграрного информационного агентства.

В настоящее время рыбное хозяйство Украины находится в отраслевом подчинении Министерству аграрной политики и продовольствия Украины. Уполномоченным центральным органом исполнительной власти по вопросам рыбного хозяйства является Государственное агентство рыбного хозяйства Украины (г. Киев), а правовой основой его функционирования –

постановление Кабинета министров Украины «Об утверждении Положения про Государственное агентство рыбного хозяйства Украины» от 16.09.2015 № 895 [2]. Деятельность Агентства направляется и координируется Кабинетом министров Украины через министра аграрной политики. Взаимные функциональные права и обязанности министра аграрной политики и председателя Госкомрыбхоза установлены приказом Министерства аграрной политики Украины «О направлении и координации Министром аграрной политики Украины деятельности Государственного комитета рыбного хозяйства Украины» от 4 февраля 2008 г. № 37 (http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/FIN35441.html).

По мнению Н. Н. Яржиной, «... к составляющим внутренней государственной политики в области рыбного хозяйства организационно-правового характера относятся: а) национальное законодательство, которое регулирует, регламентирует и поддерживает рыбную отрасль и ее развитие. Основные положения государственной рыбохозяйственной политики сформулированы в соответствующих законах Украины; б) нормирование общего допустимого улова, нацеленное на гарантирование удовлетворительного состояния запаса основных промысловых объектов; в) квотирование рыболовства, которое связано с определением, распределением и выдачей квот на вылов рыбы и других водных биоресурсов и выполняет ресурсосберегающую и бюджетонаполняющую функции; г) создание благоприятных условий для обеспечения развития рыбного хозяйства Украины и его конкурентоспособности на внутреннем и внешнем рынках; д) гармонизация национальных стандартов, систем обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов и международных требований, являющаяся обязательным условием интеграции в мировое экономическое сообщество. В частности, обязательное внедрение на предприятиях рыбного хозяйства Украины системы управления качеством HACCP (Hazard Analysis and Critical Control Point – анализ рисков и критические контрольные точки)» [3, с. 68].

Общегосударственная Программа развития рыбного хозяйства Украины на период до 2020 года, утвержденная Законом Украины от 19.02. 2004 г. № 1516-IV X [4], направлена на реализацию государственной политики по регулированию развития рыбного хозяйства; обеспечению рыбной отрасли финансовыми, материально-техническими и другими ресурсами, укреплению ее производственного и научно-технического потенциала; координацию деятельности центральных и местных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, предприятий, учреждений и организаций с целью решения важнейших проблем и создания надлежащих экономических условий функционирования рыбохозяйственного комплекса страны; созданию благоприятных условий для стабилизации и наращивания объемов вылова и производства рыбной продукции; повышению эффективности использования рыбных запасов, принятию мер по их воспроизводству и охране

Программа базируется на основных принципах, изложенных в постановлениях и законах Верховного Совета Украины: «О рыбном хозяйстве, промышленном рыболовстве и охране водных биоресурсов» от 08.08.2011 № 3666-VI (вступил в силу 01.07.2013) [5], «О животном мире» от 13.12.2001 № 2894-III [6], «О рыбе, других водных живых ресурсах и пищевой продукции из них» от 06.02.2003, № 486-IV [7], «Об утверждении Государственной целевой экономической программы развития рыбного хозяйства на 2012-2016 годы от 23.11.2011 № 1245» [8].

Законодательной основой производства рыбной продукции является специальный Закон Украины «О рыбе, других водных живых ресурсах и пищевой продукции из них» [7], который устанавливает общие принципы регулирования качества и безопасности выращенной рыбной продукции и полученных из нее продуктов питания для жизни и здоровья населения и предотвращения негативного воздействия на окружающую среду.

Важным аспектом Программы является нормативное закрепление разделения рыбного хозяйства на подотрасли – рыболовство (промысел рыбы и других водных живых ресурсов в рыбохозяйственных водных объектах) и рыбоводство (разведение и выращивание рыбы и других водных живых ресурсов в специально созданных искусственных условиях или определенных для этого рыбохозяйственных водных объектах) [4].

Национальный классификатор Украины ДК 009:2005 (Классификация видов экономической деятельности), утвержденный приказом Госпотребстандарта Украины от 26 декабря 2005 г. № 375, относит к рыбоводству (код 05.02): выращивание рыбопосадочного материала (молоди устриц, мидий, креветок, ракообразных, мальков рыб и т. п.); выращивание красных и других

морских водорослей, пригодных для потребления; морское и пресноводное рыбоводство, разведение устриц; предоставление услуг, связанных с деятельностью рыбопитомников и рыбных ферм, обследование состояния водохранилищ [9]. Рыбоводство Украины не включает разведение земноводных, а также рыболовство как вид спорта или досуга. Вылов рыбы, выращенной во внутренних водоемах, относится к сфере непосредственного аграрно-правового регулирования. Промышленное рыболовство дикорастущих биоресурсов не является сельскохозяйственной деятельностью и попадает под сферу действия аграрного права лишь как составляющая агропромышленного комплекса в части рыбоперерабатывающей пищевой промышленности.

В январе 2013 г. (01.07.2013) был введен в действие Закон Украины «Про аквакультуру» от 18.09.2012 № 5293-VI, призванный способствовать развитию выращивания водных биоресурсов в контролируемых условиях [10]. Действие закона распространяется на правоотношения в сфере аквакультуры, возникающие во внутренних водных объектах (их частях), рыбохозяйственных технологических водоемах, внутренних морских водах, территориальном море и исключительной (морской) экономической зоне Украины, а также на участках суши территории Украины, используемых для целей аквакультуры. Установлено, что деятельность в сфере аквакультуры не относится к специальному использованию водных биоресурсов.

Основные требования к рыбному хозяйству и рыболовству выдвигает «Временный порядок ведения рыбного хозяйства и осуществления рыболовства», утвержденный постановлением Кабинета министров Украины от 28 сентября 1996 г. № 1192. Согласно этому документу ведение рыбного хозяйства и рыболовства должно осуществляться с соблюдением следующих основных требований: 1) недопущение ухудшения условий обитания водных живых ресурсов; 2) обеспечение охраны водных живых ресурсов от браконьерского и иного использования; 3) содействие естественному воспроизводству водных живых ресурсов путем проведения биотехнических и рыбоводно-мелиоративных работ, направленных на улучшение условий их обитания, а также проведения мероприятий по искусственному воспроизводству водных живых ресурсов; 4) выполнение установленных норм, лимитов (квот), сроков и правил использования водных живых ресурсов; 5) обеспечение управления и контроля в области охраны, использования и воспроизводства водных живых ресурсов и сохранения среды их обитания; 6) выполнение норм и требований международного права по рыболовству; 7) обеспечение научно обоснованного рационального использования водных живых ресурсов [11].

Порядок проведения рыбоводных мероприятий устанавливает «Инструкция о порядке осуществления искусственного разведения, выращивания рыбы, других водных живых ресурсов и их использования в специальных товарных рыбных хозяйствах», утвержденная приказом Государственного комитета рыбного хозяйства Украины от 15 января 2008 г. № 4 (зарегистрирована в Министерстве юстиции Украины 28 января 2008 г. за № 64/14755 [12]).

Порядок осуществления и регулирования промышленного рыболовства (кроме любительского и спортивного рыболовства в рыбохозяйственных водных объектах общего пользования) устанавливается «Правилами промышленного рыболовства в рыбохозяйственных водных объектах Украины» (утверждены приказом Государственного комитета рыбного хозяйства Украины от 18 марта 1999 г. № 33 25.05.1999 г. за № 326/3619), которые ежегодно корректируются [13].

На заседании Кабмина 30.09.2015 г. была подготовлена Концепция реформирования рыбного хозяйства, в соответствии с которой в отрасли началась масштабная дерегуляция: разработано 20 законодательных инициатив для упрощения условий ведения бизнеса и легализации рыбохозяйственной деятельности, что предусматривает сокращение количества разрешительных документов на 70 % [1].

В июне 2016 г. (7.06.2016) был разработан и запущен в действие Государственный реестр рыбохозяйственных водных объектов и их частей [14]. Это первая в истории Украины унифицированная электронная база исчерпывающей информации про все водоемы, пригодные для рыбохозяйственной деятельности, аквакультуры и фермерского рыбоводства. В 2016 г. на Украине принято много документов по защите прав легально работающих рыбных хозяйств и привлечению к ответственности рыбаков, работающих без документов.

В 2016 г. на Украине сформирована новая рыбоохранная структура – рыбный патруль, снабженный современным оборудованием для мониторинга ситуации на водоемах, автомобилями и лодками с GPS-маячками, дронами, элементами ночного видения. С февраля 2017 г.

у рыбоохранного патруля появился электронный журнал, в котором нарушения, зафиксированные во время рейдов, можно записывать со смартфона и компьютера. Электронный журнал имеет форму онлайн-таблицы с полной информацией о дате рыбоохранного рейда, а каждый из рыбоохранных патрульных имеет в электронной системе собственный, индивидуально присвоенный номер, под которым и заполняет таблицу отчетности. Таблица должна быть представлена в течение 1 суток [15]. В рамках обеспечения комплексной программы системы контроля на водоемах начата электронизация отрасли путем внедрения систем электронного мониторинга промышленного вылова рыбы в морях и внутренних водоемах при технической поддержке Эстонии и Генеральной комиссии ФАО по вопросам рыболовства [16].

На Украине самый большой в Европе потенциал для выращивания рыбы, но объемы производства страны составляют всего 0,1 % от мирового производства [17]. Рыбному хозяйству Украины, как составной части мирового рыбохозяйственного комплекса, присущи все основные проблемы развития мировой аквакультуры, а также ряд проблем внутреннего характера, обусловившие его глубокий затяжной кризис (ограниченность генетического материала, кормов, капитала и доступ к ним; природные риски, связанные с контролем над водными ресурсами, заболеваниями объектов аквакультуры, их истреблением хищниками; дефицит водных ресурсов).

Современное рыбное хозяйство Украины – это речное, озерное, прудовое и морское хозяйство. Добыча рыбы во внутренних водоемах включает в себя три составляющие: вылов по квотам, вылов в режиме специальных товарных рыбных хозяйств и рыбоводство в прудах. В настоящее время на Украине работают 32 государственных рыбных предприятия по разведению и вылову рыбы.

До начала 19 в. на Украине наибольшее значение имело речное рыбное хозяйство. Среди рек Украины основное рыбохозяйственное значение имеют Днепр и его притоки (Припять, Десна), Нижний Дунай, в меньшей степени Днестр, Южный Буг и Северский Донец. Сырьевая база промысла в низовьях Днепра формировалась преимущественно за счет естественного воспроизводства, а основу ихтиофауны составляли ценные промысловые виды – лещ, тарань, судак, щука, сазан, сом. После зарегулирования Днепра произошло резкое падение уловов основных промысловых видов рыб, а редкие и малочисленные виды вообще исключены из промысла. Началась деформация эволюционно сложившегося видового сообщества ихтиофауны, сопровождающаяся исчезновением аборигенных реофилов и их заменой эврибионтными адвентивными видами. К середине 80-х гг. XX в. в ихтиоценозе доминирующую роль заняли чужеродные адвентивные виды (белый и пестрый толстолобики) и их гибридные формы (белый амур).

За последние десятилетия XX и первые годы XXI в. на Украине быстрыми темпами снижалась продуктивность и уменьшалось видовое разнообразие пресноводных и проходных рыб. Больше всего пострадали рыбные запасы Днепровского лимана и низовьев Днепра. Видовой состав пресноводной и проходной ихтиофауны низовьев Днепра традиционно насчитывал 66 видов рыб из 12 семейств, а основными промысловыми видами являлись лещ, судак, карп, линь, щука, сом, окунь. Продолжаются негативные процессы в пойменных водоемах Днепровско-Бугской устьевой системы, что также связано с зарегулированием, перераспределением и сокращением речного стока, уменьшением водообмена, проточности и уровня воды в пойменных водоемах и протоках. В результате нарушены условия размножения и нагула рыб, вызванные деградацией гидрэкосистем (зарастание, заиление, засоление), проведением дноуглубительных работ и дампингом грунта в Днепровском лимане и сопровождающиеся снижением биопродуктивности этих водоемов. Ихтиоценозы Нижнего Дуная насчитывают 71 вид, среди которых промысловое значение имеют осетровые (белуга, осетр, севрюга, стерлядь – акватория Румынии, Болгарии), сом, жерех, линь, карп, щука, плотва, густера, окунь, красноперка и морские сельди. Видовое богатство ихтиоценозов приустьевой части Южного Буга в среднем составляет около 30 видов, среди которых основными являются карп, лещ, плотва, красноперка, окунь, карась. Ихтиофауна Днестра насчитывает 57 видов: в верховье преобладают усач, подуст, голавль и другие виды-реофилы; в низовьях – плотва, красноперка, окунь, бычок, чехонь, лещ и др. В Северском Донце обитают 44 вида (лещ, подуст, язь, щука и др.). Определенную роль в воспроизводстве рыбных запасов крупных рек играют рыбы-вселенцы (царек, сомик, гамбузия). Успешно акклиматизированы белый и черный амур, амурский сазан, белый и пестрый толстолобики. В последние годы ведутся опыты над акклиматизацией сигов.

С 31.01.2016 г., в результате смены законодательства, созданы условия для развития аквакультуры и марикультуры и введен полный запрет на промысловый лов рыбы в Днепре в пределах Киева [18].

В Азово-Черноморском бассейне в результате антропогенного воздействия, интенсивного загрязнения произошло сокращение объемов кормовых ресурсов, ареалов нагула, значительно сократились нерестовые площади, что отражается на способности к воспроизводству промыслово ценных рыб и других гидробионтов, резко сократились объемы их вылова, уменьшилась биопродуктивность и морских экосистем. Основу промысла в Черном море ранее составляли шпрот, камбала калкан, атерина, в Азовском море – тюлька.

В целом на начало XXI в. исчезли или находятся на грани исчезновения около 30 аборигенных видов рыб – шип, белуга, севрюга, русский осетр, стерлядь, сельдь черноморская, лосось черноморский, синяк, клепец, быстрянка, линь, вырезуб, елец, вязь, голавль, подуст, усач днепроvский, пескарь, чехонь, шемая черноморско-азовская, вьон, карась золотой, угорь речной, налим, берш, носарь, рыбец.

В связи со сложившимися условиями к приоритетным направлениям для рыбной отрасли Украины отнесены охрана и воспроизводство гидробиоресурсов, проведение рыбоводно-мелиоративных и компенсационных мероприятий, связанных с искусственным формированием ихтиофауны водоемов. Так, в рамках бюджетной программы «Воспроизводство водных живых ресурсов во внутренних водоемах и Азово-Черноморском бассейне» основным мероприятием по улучшению промысловой обстановки на днепроvских водохранилищах является полномасштабное вселение растительноядных рыб. Кроме того, возникла необходимость вселения подращенной молоди судака и щуки с целью поддержания численности их популяций и формирования промысловых и нерестовых стад. Особое внимание в последние годы уделяется восстановлению популяции осетровых и других видов рыб, занесенных в Красную книгу Украины. За последние годы в рамках государственной программы ежегодно проводится зарыбление молодью осетровых видов рыб акватории Черного моря и Азовского морей, а также р. Дунай. Молодью кефалевых рыб (сингиль, пиленгас) зарыбляется Азово-Черноморский бассейн. В целях сохранения биоразнообразия и восстановления природных популяций исчезающих видов, а также увеличения рыбопродуктивности водоемов западного региона активно осуществляется искусственное воспроизводство лососевых рыб (Днестровское водохранилище – годовики радужной форели и форели камлоопс). С 2010 г. ведутся работы по воспроизводству радужной форели и дунайского лосося [19, 20].

Озерное хозяйство Украины сосредоточено в основном на Полесье и в нижнем течении Дуная, где расположено около 268 озер общей площадью 16 000 га, в которых обитают 32 промысловых вида рыб. До зарегулирования Днепра в пойменных озерах вылов рыбы составлял 600–800 т, включая такие ценные виды рыб, как вобла, лещ, судак, щука, сом, сазан. В настоящее время в этих водоемах вылавливается не более 50 т рыбы, в основном серебристый карась, красноперка, окунь, плотва. Изменение гидрологических условий привело к ухудшению условий естественного воспроизводства полупроходных рыб, составляющих основу промысла этого района, и рыб озерно-жилого комплекса. Озера обмелели, зарастают высшей водной растительностью, ухудшился их водообмен, исчезает соединительная система протоков и ериков, что приводит к превращению их в дистрофные водоемы, а в перспективе – в торфяные болота. Таким образом, зарегулирование р. Днепр привело к резкому сокращению видового богатства, падению численности и деформации структуры популяций промысловой ихтиофауны. Процессы ухудшения условий обитания рыбы ежегодно продолжают углубляться [20].

Наиболее интенсивно в настоящее время на Украине развивается прудовое рыбное хозяйство. Зарыбленный прудовый фонд Украины, который обеспечивает до 30 тыс. т ежегодного улова, составляет 75 000 га. В рамках данного направления рыбного хозяйства проводится племенная работа, разводятся новые породы рыб с более высокой продуктивностью, расширяется прудовая площадь для рыбоводства, создаются заводы по рыборазведению и нерестово-выростные хозяйства [21]. Именно прудовая рыба превалирует в общем объеме поставки на внутренний рынок пресноводной рыбы (более 70 % продукции), который составляет главный резерв дальнейшего наращивания объемов производства.

Позитивная тенденция в развитии аквакультуры Украины – рост темпов строительства небольших рыбных ферм, которые занимаются выращиванием рыбы и морепродуктов. В 2016 г.

производство фермерской рыбы достигло 3,9 тыс. т. Крупнейшими производителями рыбы являются такие предприятия, как «Черкасырыбхоз», «Черниговрыбхоз», «Сумырыбхоз», «Винницарыбхоз», «Черновицкий рыбокомбинат».

В сфере рыболовства в январе – марте 2017 г. вылов рыбы во внутренних водоемах Украины вырос на 10 % – до 3,686 тыс. т по сравнению с аналогичным периодом 2016 г., в том числе по областям: Николаевской – в 1,3 раза, Волынской – 2,4 раза, Львовской – 1,8 раза, Черкасской – 1,2 раза, Харьковской – 1,2 раза. Вылов в Черном море увеличился на 7,8 % и составил 276 т. В Азовском море в первом квартале 2017 г. выловлено 5,795 тыс. т рыбы, что на 30 % меньше, чем в 2017 г. Снижение уловов связано со штормовой погодой, ограничивающей интенсивность лова. В настоящее время промысел продолжается в нормальном режиме. Уменьшение вылова в Азовском море повлияло на показатель общего вылова по Украине (внутренние водоемы и Азово-Черноморский бассейн), который снизился на 17,9 % – до 9,757 тыс. т [22–24].

По данным Госстата Украины по океаническому рыболовству (Антарктика), ситуация с выловом океанической рыбы и морепродуктов продолжает ухудшаться по следующим причинам: изменения юрисдикции и международно-правовых условий рыболовства; контроль рыболовства со стороны международных региональных органов по рыбному хозяйству; отдаленность районов промысла; неуклонный рост цен на нефть и нефтепродукты на мировом рынке; количественная и качественная деградация базы океанического флота [22]. Среди морепродуктов в уловах преобладают креветки и рапаны. Лидируют по вылову калкан, тюлька, судак обыкновенный, сельдь черноморская, синец и плотва.

Украина не является значительным экспортером рыбы, ведь и внутренний рынок наполняется в основном за счет импорта (85–90 %). Основными покупателями украинской рыбы (карп, щука, мойва, салака, скумбрия, килька) и морепродуктов были Ирак, Беларусь, Германия и Дания. Украина импортирует океанические сорта рыбы, которые не выращиваются и не вылавливаются на территории государства. Около 86 % всего импорта приходится на мороженую рыбу и филе (сельдь, скумбрия, сардина, килька, шпроты, камбала, окунь, пангасиус, семга, масляная рыба, мерлуза, минтай, мойва, нототения, сельдь, скумбрия, треска, тунец, тилапия, форель морская, хек, хоки) [23–26].

На Украину импортируется готовая и консервированная рыба, продукты из сурими (крабовые палочки) – 7 % всего импорта рыбной продукции. Украинские компании закупают рыбу в Норвегии, Исландии, Эстонии, Латвии, Канаде, США и Аргентине, деликатесные сорта – во Франции, Италии, Китае. Следует отметить, что в последние годы сократился импорт дорогих сортов рыбы (лосось и форель). Основные поставщики рыбы и морепродуктов на Украину – это компании Норвегии (Marine Harvest ASA, Ice Seafood AS, Hallvard Leroy AS, Norway Royal Salmon, Nergard AS, Norway Pelagic AS, Egersund Fisk Group, CA Mordal Consulting), Шотландии (Denholm Seafoods Ltd), Голландии (Marine Foods B. V.), Исландии (Iceland Pelagic, Iceland Seafood ehf), США (Pacific Seafood), Канады (Ocean Choice International Ltd), России (Флайфиш, Росрыбторг), Белоруссии (Санта-Бремор), Литвы (Benko Servisas). Безусловно, импорт указанных видов рыб сократился, а импорт недорогих видов (эстонские килька и салака), напротив, вырос. Импорт рыбной продукции с Украины осуществлялся в страны СНГ (Молдова, Армения, Туркменистан, Грузия) [25–28].

В сфере переработки рыбы и нерыбных объектов на Украине, по данным Госрыбгентства, на собственном и импортированной сырье работают около 140 рыбоперерабатывающих предприятий, среди которых самые крупные – Одесский консервный завод, Южный рыбоконсервный комбинат, Николаеврыбпром, рыбоконсервный завод «Экватор», Винницкий завод упаковочных изделий «Винтар», Буский консервный завод. К сожалению, консервные заводы на полную мощность не работают. Вместе с тем крупнейшими рыбоперерабатывающими предприятиями Украины с собственными торговыми марками являются компания «Международная группа морепродуктов» («International Seafood Group»), «Украинская восточная рыбная компания» («UFC»), компания «Санта Бремор», ООО «Аквафрост» (торговая марка (ТМ) «Водный мир»), «Вичюнай-Украина» (ТМ «VICI»), частное акционерное общество «Компания «Бастион», «Интерпродсервис», «Дон Эст Плюс» [26, 29, 30].

Украина плотно сотрудничает с международными партнерами. В 2016 г. Госрыбгентство активизировало работу с Норвегией, Эстонией, Генеральной комиссией по вопросам рыболов-

ства в Средиземном море ФАО (ГКРС ФАО). Результатом сотрудничества является помощь в реформировании и модернизации рыбного хозяйства Украины. Как отмечалось выше, заканчивается процесс передачи Украине Эстонией электронной системы учета вылова. До конца 2017 г. должен завершиться процесс передачи системы мониторинга маломерного флота и системы электронной отчетности по вылову с Норвегией. В 2016 г. Госрыбгентство подписало Соглашение с ГКРС ФАО по реализации на Украине масштабного проекта по научным исследованиям и технической помощи украинской рыбной отрасли. В ее рамках будет запущен пилотный проект электронной системы европейского образца по отчетности и мониторингу рыболовецких судов в Черном море, способствующий организации эффективной системы контроля за выловом рыбы [15, 31].

Кроме того, в первой половине 2017 г. ГКРС ФАО реализует на Украине проект по оценке возможностей развития марикультуры в юго-западной части Черного моря, согласно которому представители ФАО вместе с украинскими экспертами начнут полевые исследования и определят перспективные зоны для развития марикультуры, виды и технологии выращивания, возможные пути адаптации международных практик к условиям Черного моря. Необходимую экспертизу для проведения исследований и все финансовые затраты для реализации технической помощи в рамках Договора обеспечит ГКРС [32, 33].

В марте 2017 г. начала функционировать рабочая группа Министерства аграрной политики и продовольствия Украины по вопросам реформирования рыбного хозяйства Украины, одним из заданий которой является подготовка законодательных инициатив для формирования на Украине Фонда поддержки рыбной отрасли и внедрения сертификата происхождения изъятых водных биоресурсов (сертификат происхождения рыбы), аналоги которых давно успешно используются в европейских странах [34].

Учитывая вышеизложенное, в настоящее время основными направлениями развития рыбного хозяйства Украины остаются: 1) сохранение рыбохозяйственной деятельности в исключительных (морских) экономических зонах иностранных стран и расширение рыболовства в открытых районах Мирового океана; 2) рационализация и интенсификация промысла рыбы и других водных живых ресурсов в Азовском и Черном морях и внутренних водоемах; 3) наращивание объемов воспроизводства рыбы и других водных живых ресурсов; 4) обеспечение эффективного использования и повышение ценности рыбохозяйственных водных объектов; 5) интенсификация товарного рыбоводства на качественной селекционной основе; 6) оптимизация развития рыбоперерабатывающей отрасли; 7) повышение эффективности государственного управления рыбохозяйственными водными объектами и контроля за использованием рыбы и других водных живых ресурсов; 8) совершенствование нормативно-правовой базы ведения рыбного хозяйства и согласование ее с требованиями международных договоров Украины [4, 5, 8].

В целом, несмотря на разносторонние управленческие действия Госрыбгентства Украины, решение проблем, связанных со стагнацией украинского рыбного хозяйства и его выведением из кризиса без активного государственного вмешательства будет очень сложным и долгим. Государственная поддержка возрождения и развития рыбного хозяйства Украины как стратегически значимой отрасли национальной экономики, разработанная с учетом выявленных факторов деградации рыбного хозяйства Украины, должна стать одним из ключевых элементов механизма управления предприятиями отрасли. С учетом мировых тенденций целесообразно усилить развитие рыбного хозяйства во внутренних водоемах государства. Украина имеет все основания выйти на уровень наиболее развитых в рыбохозяйственном отношении стран мира.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. *Состояние* мирового рыболовства и аквакультуры 2016. Вклад в обеспечение всеобщей продовольственной безопасности и питания. Рим. 216 с. URL: <http://www.fao.org/3/a-i5555g.pdf> (дата обращения: 13.07.2017).
2. *Об утверждении* Положения про Государственное агентство рыбного хозяйства Украины: Постановление Кабинета министров Украины от 16.09.2015 за № 895. URL: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/895-2015/> (дата обращения: 13.07.2017).
3. *Яркина Н. Н.* Стратегия управления рыбохозяйственной деятельностью // Экономика Украины. 2014. № 2 (619). С. 63–70.

4. *Про Загальнодержавну програму розвитку рибного господарства України до 2010 року*: Закон України від 19 лютого 2004 № 1516-IV // Урядовий кур'єр. № 57. 26 березня 2004.
5. *О рыбном хозяйстве, промышленном рыболовстве и охране водных биоресурсов*: Закон Верховного Совета Украины от 08.08.2011 № 3666-VI (вступил в силу 01.07.2013). URL: http://kodeksy.com.ua/ka/o_rybnom_hozjajstve_promyshlennom_rybolovstve_i_ohrane_vodnyh_bioresursov.htm (дата обращения: 10.07.2017).
6. *О животном мире*: Закон Украины от 13.12.2001 № 2894-III. URL: <http://www.buhgalteria.com.ua/Hit.html?id=1490> (дата обращения: 10.06.2017).
7. *О рыбе, других водных живых ресурсах и пищевой продукции из них*: Закон Украины от 06.02.2003 № 486-IV. URL: http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=11623 (дата обращения: 12.05.2017).
8. *Об утверждении Государственной целевой экономической программе развития рыбного хозяйства на 2012-2016 годы* от 23.11.2011 № 1245: *Постановление Верховного Совета Украины*. URL: http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/КР111245.html (дата обращения: 04.05.2017).
9. *Национальный классификатор Украины ДК 009:2005* (Классификация видов экономической деятельности). Утвержден приказом Госпотребстандарта Украины от 26.12.2005. № 375. URL: http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/FIN19567.html (дата обращения: 5.04.2017).
10. *Про аквакультуру*: Закон Украины от 18.09.2012 № 5293-VI // Відомості Верховної Ради. 2013. № 43. Ст. 616.
11. *Временный порядок ведения рыбного хозяйства и осуществления рыболовства*: *Постановление Кабинета министров Украины* от 28. 09. 1996 г. № 1192. URL: http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/КР961192.html (дата обращения: 23.05.2017).
12. *Инструкция о порядке осуществления искусственного разведения, выращивания рыбы, других водных живых ресурсов и их использования в специальных товарных рыбных хозяйствах*. URL: http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/RE14755.html (дата обращения: 19.02.2017).
13. *Правила промышленного рыболовства в рыбохозяйственных водных объектах Украины*. URL: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/z0326.html> (дата обращения: 17.03.2017).
14. *Государственный реестр рыбохозяйственных водных объектов и их частей*. URL: http://darg.gov.ua/files/1/Консерсија_reformuvannya_2016.pdf (дата обращения: 7.05.2017).
15. *Рибний патруль – перший крок в перезавантаженні рибної галузі*. URL: <http://minagro.gov.ua/node/18876> (дата обращения: 12.05.2017).
16. *Рыбная отрасль Украины: состояние, проблемы, реформы*. URL: <http://w-n.com.ua/archives/1544> (дата обращения: 30.05.2017).
17. *Щодо міжнародної діяльності Держрибагентства*. URL: http://darg.gov.ua/shchodo_mizhnarodnoji_0_0_0_1078_1.html (дата обращения: 30.05.2017).
18. *Яркина Н. Н.* Рыбное хозяйство Украины как часть мирового рыбохозяйственного комплекса: тенденции, проблем, перспективы // *Економічний часопис – XXI*. 2013. № 3–4 (1). С. 75–78.
19. *О мерах по установлению весенне-летнего запрета на лов водных биоресурсов в рыбохозяйственных водных объектах Украины в 2017 году*: Приказ Госрыбагентства Украины № 148 от 16.03.2017 г. URL: <http://zik.ua/tu/news/2017/03/30/> (дата обращения: 14.04.2017).
20. *Шкарупа О. В., Пличко В. Ф., Кожушко А. В.* Современное состояние рыбной отрасли в Украине // *Рибогосподарська наука України*. 2010. № (14). С. 30–36.
21. *Отрицательные последствия*, которые произошли в низовьях Днепра после строительства Каховской ГЭС. URL: <http://fish.kiev.ua/pages/titles/titles35.htm> (дата обращения: 14.04.2017).
22. *Рыба бьет хвостом: Почему Украина зависима от импорта*. URL: <https://delo.ua/business/arary-324058/> (дата обращения: 12.06.2017).
23. *Рибне господарство України. Статистичний збірник*. Київ: Державний комітет статистики України. 2011. 44 р.
24. *Бузевич І. Ю., Чуклін А. В., Діденко О. В.* Стан рибодобувного промислу на внутрішніх водоймах Європейського Союзу: Завдання рибогосподарської науки щодо вирішення нагальних проблем розвитку прісноводної та морської аквакультури // *Наук.-практ. семінар під час виставки «FishExpo-2015»* (Київ, 5 червня 2015 року): матеріали доповідей. Київ: Державне агентство рибного господарства, 2015. С. 4–7.
25. *Украина > Рыба > interfax.com.ua*, 25 апреля 2017 > № 2153292. URL: http://polpred.com/?ns=1&ns_id=2153292 (дата обращения: 27.04.2017).
26. *Яркина Н. Н.* Факторы деградации рыбного хозяйства Украины в контексте формирования механизма управления предприятиями отрасли // *Соціально-економічні проблеми і держава*. 2013. Вип. 1 (8). С. 315–326.
27. *Демчук О. В., Драчева М. В.* Современное состояние рыбной отрасли и перспективы развития рынка рыбной продукции в Украине // *Рыбное хозяйство Украины*. 2013. № 5. С. 47–51.
28. *Рынок рыбного хозяйства Украины*. URL: <https://inventure.com.ua> (дата обращения: 14.04.2017).

29. *Рибництво*: потенціал є! // Економічний гектар. № 11 (282). Червень 2014. URL: <http://www.agro-business.com.ua> (дата обращения: 1.07.2017).
30. *Козлова С. Л.* Ринок морепродуктів України: аналіз і тенденції // Товари і ринки. 2009. № 2. С. 24–29.
31. *Яркіна Н. Н.* Державна політика розвитку рибного господарства України: передумови та цілі формування // Сталій розвиток економіки. 2013. № 3 (20). С. 29–34.
32. *FAO Fisheries and Aquaculture Department.* Aquaculture Management and Onservation Service (FI-MA). National Aquaculture Sector Overview. Ukraine. National Aquaculture Sector Overview Fact Sheets. URL: <http://www.fao.org> (дата обращения: 12.07.2016).
33. *ГКРС* реалізує в Україні масштабний проект по научним дослідженням Чорного моря. URL: <http://fishkamchatka.ru/articles/world/18127/> (дата обращения: 1.03.2017).
34. *В Україні* появиться сертифікат походження риби. URL: <http://www.capital.ua/ru/news/85590> (дата обращения: 20.02.2017).

Статья поступила в редакцию 4.08.2017

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

Киреева Ирина Юрьевна – Украина, 03041, Киев; Национальный университет биоресурсов и природопользования Украины; канд. биол. наук, доцент; доцент кафедры гидробиологии и ихтиологии; kireevaiu0@gmail.com.



I. Y. Kireeva

STRATEGIC DIRECTIONS OF FISHERIES DEVELOPMENT OF UKRAINE

Abstract. In terms of the current state of fish industry in Ukraine, a detailed analysis of literary, practical, legislative materials, scientific and technical information of the state of fish industry and aquaculture has been presented. The fish industry of Ukraine has been characterized as a component of the world fisheries complex having the same general problems of the development of aquaculture, as well as national problems stipulating its protracted crisis (lack of genetic material, food, funds, natural risks related to the management of water resources, aquatic specimens' diseases, predation, and deficiency in water resources). Strategic goals, tasks and development prospects of fisheries activities in Ukraine have been formulated: protection, reproduction and rational use of fish supplies in natural water basins, implementation of advanced resource-saving and energy-conserving techniques of fish production in water bodies of different genesis and different purpose. An important role is assigned to the fish-breeding, land-reclamation works and compensating activities, connected to artificially created ichthyofauna. The article focuses on need of the state support for the revival and development of fish industry in Ukraine, which must become one of the key elements of the controlling mechanism over business enterprises.

Key words: fishing industry, fishery, aquaculture, aquatic bioresources, reproduction, hydrobiotics, fishery inspection, fisheries management, strategy, management.

REFERENCES

1. *Costoianie mirovogo rybolovstva i akvakul'tury 2016. Vklad v obespechenie vseobshchei proizvod'svennoi bezopasnosti i pitaniia* [The condition of fishing industry and aquaculture in the world 2016. Introduction into providing global food security]. Rome, 216 p. Available at: <http://www.fao.org/3/a-i5555r.pdf> (accessed: 13.07.2017).
2. *Ob utverzhenii Polozheniia pro Gosudarstvennoe agentstvo rybnogo khoziaistva Ukrainy* [On approval of provisions concerning the State agency of Fisheries in Ukraine]. Postanovlenie Kabinetа ministrov Ukrainy ot 16.09.2015 za № 895. Available at: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/895-2015/> (accessed: 13.07.2017).
3. *Iarkina N. N.* Strategiiia upravleniia rybokhoziaistvennoi deiatel'nost'iu [The strategy of fish industry control]. *Ekonomika Ukrainy*, 2014, no. 2, (619), pp. 63-70.

4. *Pro Zagal'noderzhavnu programu rozvitku ribnogo gospodarstva Ukraïni do 2010 roku* [About State program of development of fishery of Ukraine for the period until 2010.]. Zakon Ukraïni vid 19 liutogo 2004 № 1516-IV. Uriadovii kur'er, no. 57, 26 bereznia 2004.

5. *O rybnom khoziaistve, promyshlennom rybolovstve i okhrane vodnykh bioresursov* [To the problem of fish industry, commercial fishing and aqueous bioresources protection]. Zakon Verkhovnoho Soveta Ukrainy ot 08.08.2011 № 3666-VI (vstupil v silu 01.07.2013). Available at: http://kodeksy.com.ua/ka/o_rybnom_hozhajstve_promyshlennom_rybolovstve_i_ohrane_vodnykh_bioresursov.htm (accessed: 10.07.2017).

6. *O zhyvotnom mire* [To the question of the animal world]. Zakon Ukrainy ot 13.12.2001 № 2894-III. Available at: <http://www.buhgalteria.com.ua/Hit.html?id=1490> (accessed: 10.06.2017).

7. *O rybe, drugikh vodnykh zhivykh resursakh i pishchevoi produktsii iz nikh* [To the question of fish, other aquatic bioresources and their food products]. Zakon Ukrainy ot 06.02.2003 № 486-IV. Available at: http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=11623 (accessed: 12.05.2017).

8. *Ob utverzhenii Gosudarstvennoi tselevoi ekonomicheskoi programme razvitiia rybnogo khoziaistva na 2012–2016 gody* [On improvement of the State target-oriented economic program of fish industry development in 2012–2016]. Postanovlenie Verkhovnoho Soveta Ukrainy ot 23.11.2011 № 1245. Available at: http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/KP111245.html (accessed: 04.05.2017).

9. *Natsional'nyi klassifikator Ukrainy DK 009:2005* (Klassifikatsiia vidov ekonomicheskoi deiatel'nosti) [National classifier of Ukraine DK 009:2005 (Classification of the types of economic activity)]. Utverzhen prikazom Gospotrebandarta Ukrainy ot 26.12.2005. № 375. URL: http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/FIN19567.html (accessed: 5.04.2017).

10. *Pro akvakul'turu* [About aquaculture]. Zakon Ukrainy ot 18.09.2012 № 5293-VI. Vidomosti Verkhovnoi Radi, 2013, no. 43, st. 616.

11. *Vremennyi poriadok vedeniia rybnogo khoziaistva i osushchestvleniia rybolovstva* [A short-term procedure of running fishing operations]. Postanovlenie Kabinetu ministrov Ukrainy ot 28.09.1996 g. № 1192. Available at: http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/KP961192.html (accessed: 23.05.2017).

12. *Instruktsiia o poriadke osushchestvleniia iskusstvennogo razvedeniia, vyrashchivaniia ryby, drugikh vodnykh zhivykh resursov i ikh ispol'zovaniia v spetsial'nykh tovarnykh rybnykh khoziaistvakh* [Manual on the artificial fish-breeding, growing fish and other aquatic bioresources, their use in specialized industrial fish-farming]. Available at: http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/RE14755.html (accessed: 19.02.2017).

13. *Pravila promyshlennogo rybolovstva v rybokhoziaistvennykh vodnykh ob'ektakh Ukrainy* [The rules of industrial fishing in fishery water bodies of Ukraine]. Available at: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/z0326.html> (accessed: 17.03.2017).

14. *Gosudarstvennyi reestr rybokhoziaistvennykh vodnykh ob'ektov i ikh chastei* [The State Roster of industrial fishing farms and their parts]. Available at: http://darg.gov.ua/files/1/Koncepciya_reformuvannya_2016.pdf (accessed: 7.05.2017).

15. *Ribnii patrol' – pershii krok v Perezavantazhenni ribnoi galuzi* [Fish patrol - the first step to restart the fishing industry]. Available at: <http://minagro.gov.ua/node/18876> (accessed: 12.05.2017).

16. *Rybnaia otrasl' Ukraïny: sostoianie, problemy, reformy* [Fishing industry in Ukraine: current state, problems, reforms]. Available at: <http://w-n.com.ua/archives/1544> (accessed: 30.05.2017).

17. *Shchodo mizhnarodnoi diial'nosti Derzhribagentstva* [About the international activities of the State Agency of fisheries of Ukraine]. Available at: http://darg.gov.ua/_shchodo_mizhnarodnoji_0_0_0_1078_1.html (accessed: 30.05.2017).

18. Iarkina N. N. Rybnoe khoziaistvo Ukrainy kak chast' mirovogo rybokhoziaistvennogo kompleksa: tendentsii, problem, perspektivy [Fishing industry of Ukraine as a part of the world fishing industry: tendencies, problems, prospects]. *Ekonomichnii chasopis* – XXI, 2013, no. 3-4 (1), pp. 75-78.

19. *O merakh po ustanovleniiu vesenne-letnego zapreta na lov vodnykh bioresursov v rybokhoziaistvennykh vodnykh ob'ektakh Ukrainy v 2017 godu* [On measures taken to prevent spring-summer catch of aquatic bioresources in the commercial water areas of Ukraine in 2017]. Prikaz Gosrybagentstva Ukrainy № 148 ot 16.03.2017 g. Available at: <http://zik.ua/ru/news/2017/03/30/> (accessed: 14.04.2017).

20. Shkarupa O. V., Plichko V. F., Kozhushko A. V. Sovremennoe sostoianie rybnoi otrasli v Ukraine [Current state of fish industry in Ukraine]. *Ribogospodars'ka nauka Ukraïni*, 2010, no. (14), pp. 30-36.

21. *Otritsatel'nye posledstviia, kotorye proizoshli v nizov'iakh Dnepra posle stroitel'stva Kakhovskoi GES* [Negative consequences taken place in the lower reaches of the Dnieper after building Kakhovskaya power station]. Available at: <http://fish.kiev.ua/pages/titles/titles35.htm> (accessed: 14.04.2017).

22. *Ryba b'et khvostom: Pochemu Ukraina zavisima ot importa* [Fish swishes the tail: Why is Ukraine dependant on import]. Available at: <https://delo.ua/business/arary-324058/> (accessed: 12.06.2017).

23. *Ribne gospodarstvo Ukraïni* [Fisheries of Ukraine]. Statistichnii zbirnik. Kiïv, Derzhavnii komitet statistiki Ukraïni, 2011. 44 p.

24. Buzevich I. Iu., Chuklin A. V., Didenko O. V. Stan ribodobuvnogo promisl'u na vnutrishnikh vodoimakh Evropeiskogo Soiuzu: Zavdannia ribogospodars'koï nauki shchodo virishennia nagal'nikh problem rozvitku prisnovodnoï ta mors'koï akvakul'turi [The state of fisheries in the inland waters of the European Union: Challenges for fisheries science on the solution of urgent problems of development of freshwater and marine aquaculture]. *Naukovo-praktichnii seminar pid chas vistavki «FishExpo-2015» (Kiïv, 5 chervnia 2015 roku): materiali dopovidei*. Kiïv, Derzhavne agentstvo ribnogo gospodarstva, 2015. P. 4-7.
25. *Ukraina > Ryba > interfax.com.ua, 25 aprelia 2017 > № 2153292* [Ukraina > Fish > interfax.com.ua, 25 April, 2017 > № 2153292]. Available at: http://polpred.com/?ns=1&ns_id=2153292 (accessed: 27.04.2017).
26. Iarkina N. N. Faktory degradatsii rybnogo khoziaistva Ukrainy v kontekste formirovaniia mekhanizmu upravleniia predpriiatiami otrasli [Degradation factors of fishing industry of Ukraine in terms of developing the procedure of management of enterprises of fishing industry]. *Sotsial'no-ekonomichni problemi i derzhava*, 2013, iss. 1 (8), pp. 315-326.
27. Demchuk O. V., Dracheva M. V. Sovremennoe sostoianie rybnoi otrasli i perspektivy rozvitiia rynku rybnoi produktsii v Ukraine [Current state of the fishing industry and prospects of development of the fish product market in Ukraine]. *Rybnoe khoziaistvo Ukrainy*, 2013, no. 5, pp. 47-51.
28. *Rynok rybnogo khoziaistva Ukrainy* [Fisheries market in Ukraine]. Available at: <https://inventure.com.ua> (accessed: 14.04.2017).
29. *Ribnytstvo: potentsial e!* [fish farming - the potential is there]. *Ekonomichnii hektar*, no. 11 (282), cherven' 2014. Available at: <http://www.agro-business.com.ua> (accessed: 1.07.2017).
30. Kozlova S. L. Rinok moreproduktiv Ukraïni: analiz i tendentsii [Sea product market in Ukraine: analysis and tendencies]. *Tovari i rinki*, 2009, no. 2, pp. 24-29.
31. Iarkina N. N. Derzhavna politika rozvitku rybnogo gospodarstva Ukraïni: peredumovi ta tsili formuvania [The state policy of fishery development in Ukraine: background and objectives of the formation]. *Stalii rozvitok ekonomiki*, 2013, no. 3 (20), pp. 29-34.
32. *FAO Fisheries and Aquaculture Department. Aquaculture Management and Onservation Service (FIMA). National Aquaculture Sector Overview*. Ukraine. National Aquaculture Sector Overview Fact Sheets. Available at: <http://www.fao.org> (accessed: 12.07.2016).
33. *GKRS realizuet v Ukraine masshtabnii proekt po nauchnim issledovaniia Chernogo moria* [GSAS implements in Ukraine a large-scale project on research of the Black sea]. Available at: <http://fishkamchatka.ru/articles/world/18127/> (accessed: 1.03.2017).
34. *V Ukraine poiavitsia sertifikat proiskhozhdeniia ryby* [Ukraine will be a certificate of origin of fish]. Available at: <http://www.capital.ua/ru/news/85590> (accessed: 20.02.2017).

The article submitted to the editors 4.08.2017

INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Kireeva Irina Yurievna – Ukraine, 03041, Kiev; National University of Life Environmental Sciences of Ukraine; Candidate of Biology, Assistant Professor; Assistant Professor of the Department of Hydrobiology and Ichthyology; kireevaiu0@gmail.com.

